

ENCUENTROS

CIUDAD. MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO

Educación
ISSN:2298-4495 (En línea)

#SalvemosSanturbán
#SomosAguaSomosVida
Noviembre de 2025 | Bucaramanga, Santander (Colombia)

FORMACIÓN
CRESIE

FORMACIÓN
CRESSE

EDICIÓN
52

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA 1991



REVISTA ENCUENTROS

ISSN: 2981-4995 (En línea)

Núm. 52 - Noviembre de 2025
Bucaramanga (Colombia)

Dirección
Luis Álvaro Mejía A.

Comité editorial
Jorge Castellanos Pulido
Rafael Téllez Sánchez
Jairo Puente Bruges

Revisión editorial y de estilo
Juandiego Serrano

Comunicaciones
Wilson Barrios Rojas

Diseño
Harold Rivera Gómez

Contacto y recursos web
revistaencuentros.santander@gmail.com
www.fusader.org
www.concienciaciudadana.org

Apoya

Financiera / comultrasan

CONTENIDO

EDITORIAL

Editorial #52

OPINIÓN

Zohran Mamdani puso a temblar a demócratas y republicanos

Por: Carlos Guillermo Martínez Gómez

Zohran Mamdani

Por: Naid Núñez Castillo

Discurso que suscito implicaciones políticas

Por: Carlos Arturo Rodríguez Diaz

Los anatemas del imperioso Trump

Por: Alberto López de Mesa

GEOPOLÍTICA

Ruptura global y nuevo orden internacional

Por: Rafael Téllez Sánchez

SALUD

La crisis del sistema de salud: causas, soluciones y obstáculos

Por: Arturo Cancino Cadena

PAZ TOTAL

1933

Por: Gonzalo Jiménez R.

CRISIS CLIMÁTICA

4 COP 30: la crisis climática no es una amenaza del futuro, es una tragedia del presente

8 Por: Jairo Puente Bruges

TECNOLOGÍA

10 Desmitificando el cómputo avanzando desde el conocimiento y el debate

Por: Carlos Jaime Barrios Hernández

LITERATURA

14 “El vientre de todas las guerras”

52 Por: Carlos Luis Torres G.

18 De letras y cañones

56 Por: Mauricio López Osorio

22 Pedro Gómez Valderrama o el ansia de la libertad

60 Por: Pablo Montoya

SEPARATA

30 Educación para la transformación de la sociedad colombiana. Logros alcanzados

Por: revista *Encuentros*

ENCUENTROS 52

4



Con la llegada del progresismo a la presidencia de Colombia, las propuestas se centraron en la justicia social, la igualdad, la equidad económica, la participación ciudadana y el fortalecimiento del Estado social de derecho.

Programas que, dentro de la agenda del gobierno, más que en la agenda mediática, se profundizan paulatinamente, a pesar de las dificultades latentes en los escenarios públicos de actualidad.

Hay dos hechos que cambian el rumbo reciente de la historia de este país. El primero, el Acuerdo de paz del gobierno de Juan Manuel Santos con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP), que se incubó con la creación de la Jurisdicción Espacial para la Paz (JEP). El segundo, la llegada del progresismo al poder, en cabeza de Gustavo Petro. La JEP inició un proceso en la búsqueda de la verdad, en un conflicto generado por la guerrilla, el paramilitarismo y fenómenos de acción militar de las fuerzas del Estado, como los falsos positivos. Un camino hacia la verdad, donde el dolor y la incertidumbre se ha profundizado en las víctimas, especialmente ante la actitud que dejan algunos actores políticos protagonistas en la escena pública de los eventos posteriormente confirmados como siniestros. Ante la promesa de destruir la paz, con la JEP, la verdad florece con la fuerza del viento y de la contramarea, en un proceso de búsqueda en el que priman, sobre todo, los desparecidos. El nuevo gobierno retomó los acuerdos pactados en el proceso de paz de 2016, respondiendo a las víctimas dejadas por las masacres, las desapariciones, el desalojo de las tierras de miles de familias campesinas, indígenas y comunidades afro.

Se ha avanzado en un proceso de entrega de tierras para miles de familias víctimas del genocidio. La reforma agraria, siembra de esperanza, paz y vida, es un proyecto tan central, que su abordaje recrea intensos temores y resquemores sociales provenientes de la disputa por un lugar en el poblamiento productivo y descentralizado, siempre en disputa. Allí, miles de manos labran la tierra, generando el renacimiento de la producción agrícola, que el presente del país busca aportarle al país, con el fortalecimiento de la seguridad alimentaria. El gobierno nacional ha dado pasos históricos en el cumplimiento de la justicia rural y los acuerdos: la adquisición, formalización y entrega de tierras a comunidades campesinas y étnicas, con más de 1.5 millones de hectáreas. Una cifra que salda una deuda histórica con el campo colombiano, ilusionado con especial ahínco desde 1936, cuando se promovió el proyecto de reforma agraria del gobierno López Pumarejo. Enfoque del que bebe la óptica de la política regente. Con un crecimiento del 2.4 % en el tercer trimestre del 2025, el agro se consolida como un dinamizador de la economía. Sumando a lo anterior, entre enero y septiembre, el sector agropecuario creció en 4.1 %.



En el contexto de la justicia social, el gobierno del cambio ha iniciado una lucha contra la pobreza. Los resultados parciales demuestran la efectividad de las políticas soportadas: 2.6 millones de personas lograron salir de la pobreza. Otro de los puntos que se destaca es la situación de la población mayor, que ha salido de la pobreza producto de las medidas de protección social adoptadas por el gobierno. Ha avanzado, igualmente, la industrialización y el desarrollo de economía popular. Vale indicar que, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia (DANE), durante el tercer trimestre de 2025 el producto interno bruto (PIB) de Colombia creció 3.6 % frente al mismo periodo del año anterior. Se ponen en la mesa los impactos que en importantes sectores sociales ha tenido o media con ellos la política del cambio implementada por el gobierno, a pesar de las dificultades.

En cuanto a la educación, en esta edición de *Encuentros* presentamos una separata que contiene información suministrada por el ministerio de Educación, sobre lo que ha sido la política educativa y sus impactos en los diferentes territorios. La educación es una prioridad para la política del cambio. Un presupuesto que supera el de varios gobiernos. La reforma de la Ley 30, entre otros asuntos, permite a la universidad pública recuperar sus recursos para el desarrollo de la infraestructura.

En salud, el gobierno implementa el modelo de salud preventivo, predictivo y resolutivo, más una propuesta de reforma estructural, que enfrenta la más férrea oposición por parte del congreso y los

dueños de las entidades promotoras de salud (EPS). Las investigaciones de la Contraloría General de la República muestran la magnitud del robo de los recursos de la salud de los colombianos. Sobre este tema, el colaborador Arturo Cancino Cadena hace, en este número, un profundo análisis sobre la crisis del sistema de salud.

La salud, las pensiones y todo intento de cambio que proponga el gobierno progresista, es atravesado por una oleada de odios y mentiras promovidos por la oposición, quienes atraviesan el umbral de las discusiones públicas deconociendo las realidades de un país y sus diferentes ópticas. No aceptan un debate, propiamente dicho. No hay dialéctica, sino reacciones. Una postura que solamente representa los intereses políticos y económicos de quienes han usufructuado el poder durante décadas, y quienes, cubiertos debajo de su sombrilla o escondidos en las faldas de la corrupción, señalan indiscriminadamente a todo el que sonría producto de la vivencia de un gramo de justicia, de un estribillo de reparación, de un verso de solidaridad.

A pesar de odio, la mentira y las trabas a las diferentes iniciativas gubernamentales de raigambre social, de interés descentralizado y con perspectiva reformista, no han podido detener el avance del cambio, que viene sembrado esperanza en los campos y ciudades. Cada día, ese pueblo que tiene oportunidades y posibilidades de vida, también fortalece sus sentimientos de gratitud y de pertenencia hacia un modelo de gobierno que ha demostrado que sí piensa en ellos.



Mientras avanza el cambio, el ala derecha del poder intenta por todos los medios tumbar al presidente Petro, hasta llegar a recurrir a la ultraderecha gringa, para incluirlo en la lista Clinton, acusándolo de jefe del narcotráfico. No basta la política de sustitución de cultivos, que ha venido dando importantes resultados, ni las acciones de las fuerzas armadas en la incautación de cocaína: el interés es cobrarle su postura internacional frente al genocidio en Palestina, en otro tipo de cooptación –ya no ideológica sino humanitaria–, y el rechazo a los hundimientos de lanchas y muerte de personas que presumen son portadoras de cocaína.

Intentan igualmente inmiscuirse en los procesos electorales, que se realizarán el año entrante. Que se cocinan en fuego incierto, en un tiempo presente ambiguo y algo descreído. Para bien y para mal. Aunque la voz de las comunidades emite otra certeza, compuesta por la idea de que los sectores tradicionales del poder no podrán contra un pueblo que ha sufrido la violencia, el odio y el olvido, y, mediante este gobierno, ha podido encontrar eco. No podrán contra un pueblo que lentamente ha recuperado el sentido –siempre existente, poco palpado– de la esperanza, la vida y los sueños, elaborados a partir de un mañana distinto.

Zohran Mamdani puso a temblar a demócratas y republicanos

Por: Carlos Guillermo Martínez Gómez

8

Periodista



Zohran Mamdani no solo ganó una alcaldía: hizo temblar los cimientos del sistema político más poderoso del mundo.

Hijo de inmigrantes ugandeses, musulmán, joven y abiertamente socialista, conquistó Nueva York con un discurso simple pero demoledor: “la vida en esta ciudad se ha vuelto demasiado cara para quienes la sostienen.”

Con esa frase logró lo que muchos consideraban imposible: conectar la indignación cotidiana de millones con una visión de cambio estructural.

Su victoria envió ondas sísmicas en dos direcciones.

Dentro del Partido Demócrata, el ala conservadora vio en Mamdani una amenaza y una oportunidad.

Amenaza, porque su triunfo expone el desgaste del centrismo que ha dominado al partido durante décadas; oportunidad, porque demuestra que el entusiasmo y la movilización pueden reemplazar a la tibieza como motor político.

El *establishment* teme que el “efecto Mamdani” radicalice el discurso progresista y asuste a los votantes moderados. Pero al mismo tiempo sabe que su figura encarna algo que hacía mucho no veían: esperanza genuina.

En el otro extremo, el Partido Republicano observa con cautela.

La narrativa trumpista —basada en el miedo al cambio, la identidad blanca y el orden autoritario— enfrenta ahora a un adversario que no juega en su terreno, sino que lo cambia por completo.

Mamdani no responde con más polarización, sino con la audacia de hablar de justicia económica, vivienda digna y transporte gratuito.

Su éxito prueba que hay una alternativa al miedo, y que la solidaridad puede ser, otra vez, una fuerza electoral.

Lo que asusta a ambos partidos es lo mismo: que Mamdani no representa un accidente, sino una tendencia.

Que detrás de su nombre hay una generación que creció viendo cómo se desmoronaba el sueño americano, y que hoy busca reconstruirlo con sus propias manos.

Su victoria no transforma el país de inmediato, pero abre una puerta que nadie podrá volver a cerrar.

Las ideas progresistas, las banderas socialistas y el lenguaje de la empatía han vuelto al centro del debate político estadounidense.

Y ese eco — el eco de las alarmas que suenan en Washington — tal vez sea el verdadero comienzo de algo nuevo.



Zohran Mamdani

Por: Naid Núñez Castillo

Lideresa social y ambiental (Veeduría CASA). Activista política en temas de mujer y género. Fotógrafa de flores y orgullosa mamá

10

Si hubiera una nación de dioses, éstos se gobernarían democráticamente; pero un gobierno tan perfecto no es adecuado para los hombres.

JEAN JACQUES ROUSSEAU

Para sorpresa de gran parte del mundo y en contra de muchas de las estadísticas electorales el candidato Zohran Kwame Mamdani (Kampala, 18 de octubre de 1991) de 34 años, el más joven en lograrlo, ganó la tan anhelada alcaldía de Nueva York, un histórico triunfo por las características que le rodean, socialista-demócrata, rapero, musulmán, millennial, inmigrante, pro-Palestino –Movimiento Universitario de estudiantes por la justicia de Palestina–, quien ha criticado públicamente al gobierno de Israel diciendo que han cometido un genocidio, entusiasta

de redes sociales y creador de contenido social y político, utilizando ésta habilidad como herramienta exitosa para estrechar lazos con sus votantes y visibilizar los temas económicos que actualmente son de suma importancia para el bienestar ciudadano. Lo cierto, es que Mamdani levantó una ola potente de cambio y victoria electoral de la cual aún no se reponen sus opositores; una conquista del Partido Demócrata que ha generado notoriedad internacional, agudizando los ojos de todos aquellos que se preguntan por los métodos y la estrategia progresista que acompaña éste logro.



De hecho, si analizamos el asunto con rigor, las palabras dichas después de ganar las elecciones, develan el talante del nuevo alcalde de la –Gran Manzana y la Ciudad que nunca duerme–, quien manifestó: “Nueva York seguirá siendo una ciudad de inmigrantes... Y a partir de ésta noche, liderada por un inmigrante. Escúchenme bien, Presidente Trump, cuando le digo que para enfrentarse a cualquiera de nosotros, tendrá que enfrentarse a todos nosotros...”. Sin duda, Zohran Mamdani, tiene un contenido político generador de una ruptura que desafía las posturas de Trump. Los planteamientos del nuevo alcalde, seguramente, serán objeto de detallados escrutinios y se buscará escudriñar por cada

uno de los pliegues de su piel para encontrar que esconde detrás de su agenda, en medio de la presidencia del partido republicano, que desde ya enfila baterías para hacer contrapeso a las propuestas alternativas que pretende Mamdani en su gobierno. Dadas así las cosas, se puede prever que el tránsito hacia la alcaldía de Nueva York, requerirá de permanente respaldo popular y la voluntad política de Mamdani para hacer realidad los puntos claves de sus propuestas las cuales –es posible- no sean un cambio profundo y estructural de izquierda, para lo cual se requerirán varias generaciones- pero será la siembra progresista en la meca del capitalismo mundial.

Superar obstáculos puede ser el slogan venidero, pero ganar con una amplia mayoría (50.39% según resultados oficiales) al ex gobernador del estado Andrew Cuomo (con denuncias por acoso sexual) quien se definía como “independiente” o a Curtis Sliwa (Republicano) y al gran número de supermillonarios, según dice la revista Forbes que invirtieron y apostaron contra Mamdani para detener su llegada a la alcaldía de Nueva York, son suficientes incentivos populares para que la elección sea una dinámica tarima de acciones políticas para concretar las atractivas promesas de campaña que incluyen: vivienda asequible, supermercados públicos, transporte público de calidad y gratuito, cuidado infantil gratuito (guarderías), acceso a salud gratuita o a bajos costos, incremento del salario mínimo, congelar alquileres, todo esto, en una ciudad difícil de gobernar y dividida por los extremos, donde la riqueza y precariedad se encuentran; Mamdani del ala progresista del partido Demócrata se enfrenta a verdaderos retos de gobernanza y al compromiso con sus votantes muchos de ellos jóvenes, inmigrantes, mujeres, afrodescendientes que creen en sus ideas y accionar político para hacer efectiva su visión de ciudad como ícono y microcosmos de los EEUU. De todos modos, las expectativas son altas, algunos analistas consideran que su elección fue un voto castigo a las impopulares medidas de Donald Trump en temas económicos y la agresiva política migratoria (ICE), sumado al creciente intelectualismo woke; cierto es, que un joven nacido en Uganda (África) musulmán y socialista asume las riendas de la “Capital del mundo”, lo cual permite repensar en la geopolítica mundial, los cambios posibles y la trascendencia del arte electoral en la definición de inversión, apoyos, operación y participación activa de voluntarios quienes fueron pieza clave en el triunfo.

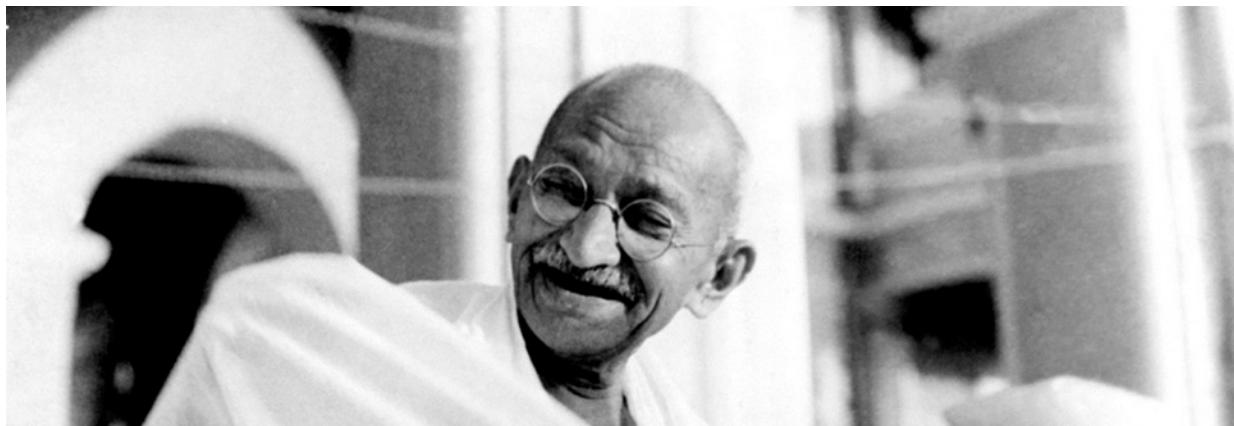
Estaremos al lado de los sindicatos y ampliaremos las protecciones laborales porque sabemos... que cuando la clase trabajadora tiene derechos inquebrantables, los jefes que buscan extorsionarla se vuelven realmente pequeños

ZOHRAN MAMDANI

La idea que parece subyacer al logro de la alcaldía, es el planteamiento que dará contexto a un gobierno progresista con un presidente opositor, que hará todos los esfuerzos posibles –ya lo anunció– para “destripar” la base ideológica y la praxis que concreten los resultados a Mamdani, permitiendo la construcción de un nuevo país con diversos matices, donde muchos de los jóvenes menores de 30 años en su mayoría pro-palestinos tengan la posibilidad de vivir sin el estigma genocida, que las comunidades afro, latina, lgbtq+, feminista, amplíen las fronteras de la democracia participativa, devolviendo la dignidad a los inmigrantes, restableciendo las buenas relaciones con Latinoamérica, sin duda será un gran paso reformista, revolucionario y se tendrá que dar de la mano con la gente, la

misma que en EE.UU y el resto del planeta es necesaria para lograr los cambios, un apoyo permanente con pensamiento crítico y objetivo que permita articular las políticas sociales que benefician a todos.

Zohran Mamdani, hijo de Mira Nair (cineasta) pionera de Bollywood y esposo de Rama Duwaji (ilustradora-animadora) mujeres que jugaron un papel protagónico en toda ésta historia de éxito, son pieza crucial en el engranaje de la puesta en escena progresista, –donde personalmente–, apuesto por cambios hacia el desarrollo de un estado de bienestar e incluyente, donde los derechos fundamentales sean respetados con equidad e igualdad y se abran las puertas conciliadoras del respeto y autonomía de los pueblos.



Mi idea de democracia es que, bajo ella, los más débiles tendrán las mismas oportunidades que los más fuertes

MAHATMA GANDHI

Discurso que suscito implicaciones políticas

Por: Carlos Arturo Rodríguez Díaz

Exdirector regional, Organización Internacional del Trabajo (OIT). Expresidente, Central Unitaria de Trabajadores de Colombia (CUT)

14



Podríamos afirmar que el último discurso del presidente Gustavo Petro ante la Asamblea General de la ONU en septiembre de 2025, fue contundente y controversial. Sobre su

contenido y, con el propósito de generar una sana discusión, es preciso hacer una valoración de sus principales ejes temáticos, su impacto político y las reacciones que generó.

Sobre la crítica a la guerra contra las drogas, el presidente Petro calificó la política antidrogas global como “irracional” y un “fracaso estructural”. Defendió su modelo de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos, destacando cifras récord de incautaciones y extradiciones durante su gobierno. Acusó a políticos colombianos aliados de Trump de estar vinculados con mafias del narcotráfico.

En relación con la denuncia del conflicto en Gaza, acusó a Israel de cometer un “genocidio” y responsabilizó a Estados Unidos y Europa frente a los crímenes de Netanyahu. Propuso la creación de una fuerza armada de paz para Palestina como respuesta internacional y llamó a ejércitos del mundo a alzarse contra Israel, lo que generó contrapunteo por su tono beligerante.

En cuanto al Multilateralismo y rol de Colombia, anunció que ocupará un asiento en el Consejo de Seguridad de la ONU en 2026. Reafirmó su apuesta por una transformación del sistema internacional para enfrentar crisis como el cambio climático y la migración. Criticó la inacción global frente al cambio climático.

Sobre la crisis climática habló y condenó de manera clara la inacción global frente al cambio climático, el negacionismo de Trump y de la derecha internacional sobre el cambio climático y la responsabilidad que tienen por el impulso de los combustibles fósiles como el factor mayor de la generación de gases de efecto invernadero y del calentamiento global. Condenó de manera clara las políticas de criminalización de la migración que la extrema derecha ha impuesto en Estados Unidos y en una parte de Europa.

Frente a la directa impugnación a Donald Trump, lo acusó de ordenar bombardeos en el Caribe que resultaron en la muerte de jóvenes pobres y solicitó abrir un proceso penal contra el presidente de los Estados Unidos en la ONU.

Su propuesta de una operación militar para parar el genocidio en Gaza, para que fuera aprobada por la Asamblea General y no por el Consejo de Seguridad, fue audaz y pudo tener sustento jurídico en la Resolución 377 de 1950, impulsada paradójicamente, en su momento, por Estados Unidos.



El caracterizar como genocidio lo que sucede en Gaza motivó a que, algunos de los países del G7, como Francia y Reino Unido, decidieran unirse a los otros 147 que en el mundo reconocen hoy el Estado Palestino y que aumentaron las manifestaciones populares contra la sangrienta ofensiva en Gaza.

Colombia tiene autoridad para plantear que la guerra contra las drogas ha fracasado. Por ello, Petro centró su crítica en la unilateralidad de la descertificación en su contra y en la extrema belicosidad a los que Trump ha llevado la guerra a las drogas. Recordó que el gobierno colombiano, ha incautado más cocaína y extraditado más narcos que los anteriores.

En este marco, es bueno señalar que, gracias a las gestiones de la entonces embajadora en Viena, Laura Gil, Colombia logró que el órgano de Naciones Unidas encargado del tema de drogas, reconociera

que la prohibición no está funcionando y creara una comisión de expertos que debe reexaminar el régimen internacional de drogas y hacer propuestas a Naciones Unidas en ese campo.

Por estas razones, la determinación de suspenderle la visa al presidente, es una respuesta política de Washington y llegó en momentos de alta tensión entre los dos países, luego de que la administración de Trump descertificara a Colombia en la lucha contra las drogas, hecho que el gobierno Petro ha posicionado como un ataque en su contra, debido a sus posturas contrarias y a sus fuertes críticas a la política antidrogas y migratoria de Washington. Adicionalmente y de manera insólita, el Departamento del Tesoro anunció la inclusión de Petro, en la lista de la Oficina de Control de Activos Extranjeros (OFAC, en inglés) conocida como 'Lista Clinton' por presuntos vínculos con el narcotráfico.



Estas sanciones retaliatorias se dan en el difícil contexto geopolítico en el que se desarrolló la asamblea de la ONU, que se caracterizó por un total desprecio al multilateralismo. Además, la fuerza se impone al dialogo porque es lamentable afirmar que, en donde han terminado las hostilidades, la calma se debe más, a las victorias o derrotas en el campo militar, que a las negociaciones. Por ello, la polarización es tendencia mundial.

Lo cierto es que, si en los Estados Unidos hubiera más política que ideología las propuestas del presidente Gustavo Petro se hubieran asumido con realismo y se avanzara en pos de unas Naciones Unidas más activas, porque en medio de este difícil contexto, se hace imperativo considerar el avance que

constituyó la creación de Naciones Unidas, tras el mayor ejercicio de destrucción de la historia humana con dos guerras mundiales casi seguidas, pero también, entender que hoy se necesita de la ONU con más acción y determinación, porque el mundo tiene muchos problemas al tiempo y las Naciones Unidas pocas capacidades para atenderlos.

Los riesgos financieros y de seguridad son mayores que en cualquier otro momento de la historia desde la fundación de la ONU. La poli crisis actual demuestra que los conceptos de seguridad y paz internacionales desbordaron el dique de contención institucional que representó la ONU en 1945. Lo que entonces se entendía por paz y seguridad es radicalmente distinto de las nociones actuales.



Los anatemas del imperioso Trump

Por: Alberto López De Mesa

Escritor, titiretero

18



En la mitología griega los dioses olímpicos, tan susceptibles al albedrío humano contrario a sus deseos, imponían con sevicia imprecaciones fatídicas a los desobedientes, así Prometeo por tomar fuego del sol para entregárselo

a los hombres fue atado en una peña del Cáucaso donde las águilas lo despellejaron a picotazos, también Edipo antes de que naciera sendas diosas le impusieron como anatema el que mataría a su padre y se casaría con su madre.

De modo análogo el actual presidente de EEUU, Donald Trump cuya imagen física es el prototipo caricaturesco de un presidente gringo, y, su mando al modo de autocracia imperial es como para un video juego, el supervillano de un cómic, de hecho, su primera acción de gobierno en este su segundo período presidencial fue, sin disimular su racismo, promulgar medidas de control y castigo contra los migrantes tanto los aún ilegales como a los ya establecidos sin considerar la salvedad que le hacen desde el Congreso sobre la ventaja de que muchos son mano de obra barata favorable para muchas dinámicas económicas.

Decretó, como un sátrapa orate, que el Estado sólo reconoce los géneros hombre y mujer, y su política internacional la caracterizan la impetuosidad y la soberbia: le exigió a países de Europa, a la OTAN que compraran armamentos y tecnología militar, por supuesto made in USA, con el argumento de que Estados Unidos estaba asumiendo sólo la seguridad mundial. Hizo público su respaldo al genocida primer ministro de Israel Benjamín Netanyahu, alcahueteando los ataques immisericordes a Palestina y el enfrentamiento ventajoso con Siria, también se fue lanza en ristre contra el presidente de Venezuela Nicolás Maduro, con un despliegue naval y vigilancia aérea en el mar Caribe frente a Venezuela amenazando con violar la soberanía e irrumpir a capturar por la fuerza al “dictador comunista” que ha convertido la República Bolivariana en un narco Estado, guarida de peligrosos carteles de la droga que usan el mar Caribe como ruta fluida y segura para el tráfico de cocaína hacia Norteamérica. Tal afrenta la deploran los gobernantes progresistas de la región como una prepotente violación de la soberanía Venezolana y como el que levanta

su voz con más impavidez es el insumiso presidente de Colombia Gustavo Petro, al que el imperioso Trump le tiene tirria desde hace rato, aprovechó el momento para imponer el anatema inexorable, primero desertificando al país desconociendo el esfuerzo del ejército y del gobierno colombiano en decomisos, capturas y encerronas a los narcotraficantes, y, ahora con saña vindicativa impone la imprecación fatídica a la persona, pone en la Lista Clinton al presidente Petro, a su Esposa, a su hijo Nicolás y a su ministro Benedetti. En dicha lista están comprobados implicados en la producción, el tráfico o el comercio de estupefacientes, actos que a todas luces Gustavo Petro jamás ha cometido y en cambio desde su curul en el congreso y más ahora como presidente ha denunciado, decomisado y capturado con tácticas que por primera vez apuntan a lo estructural de la problemática y, ciertamente, con criterios discrepantes de los de la fallida “Guerra contra las drogas”.

El castigo a petro es una tacada de tres bandas: complace a sus áulicos de la ultraderecha que han de estar celebrando el tatequeto al titán progresista irreductible en sus preceptos ambientalistas y neo democráticos que por íntegro se ha ganado con inteligencia el respeto y el aprecio de connotados líderes del mundo, por su estrategia geopolítica asegura el control en el Caribe, convencido de que, por ahora, Colombia y Venezuela escatímen la porfiada soberanía y se rindan a su prepotencia imperialista y además les está advirtiendo a los miembros de el BRICS que si se atreven a desconocer y descalificar la hegemonía del dólar y de EEUU en la economía global sufrirán castigos peor de fatídicos.

Pero acaso la desaforada prepotencia del super tirano está alentando reacciones adversas a su antojo, ya hay en la región asomos de disidencias toda vez que para librarse de embargos y opresiones buscan tratos con otras potencias, verbigracia la presencia de China en la región es cada vez

más notoria, al punto que hasta gobiernos no izquierdistas le compran trenes, vehículos con sistemas alternativos de energía, tecnología para diversas industrias, insumos agrícolas y etcétera de bienes de consumo masivo.

20





Respecto al modo de afrontar el narcotráfico y la incommensurable demanda de estupefacientes por parte de los estadounidenses, algún sector de allá mismo, ha de entrar en razón y reconocer lo fallida y ominosa que ha sido la guerra contra las drogas, frenar al soberbio Trump y procurar legalizaciones paulatinas de las sustancias que por cuyo uso ya popularizado la han

domesticado los mismos usuarios y la OMS ya tiene modelos de atención respetuosa con el libre desarrollo de la personalidad y con tratamientos distintos a la medicación.

Del caso Petro debo decir que admiro la impavidez de monje tibetano con que asume el anatema impuesto por el imperioso Donald Trump.

Ruptura global y nuevo orden internacional

Por: Rafael Téllez Sánchez

*Profesor, Escuela de Economía y Administración UIS.
Investigador, Grupo de Investigación GIDROT UIS¹*

22

Esta es una aproximación a transformaciones mundiales en curso que tienen profundas, pero, poco no discutidas implicaciones en los planes de gobiernos, líderes y empresarios recurrentemente para el año o cuatrienio siguiente, es decir, la cultura del corto plazo. Esto es dramática y paradójicamente

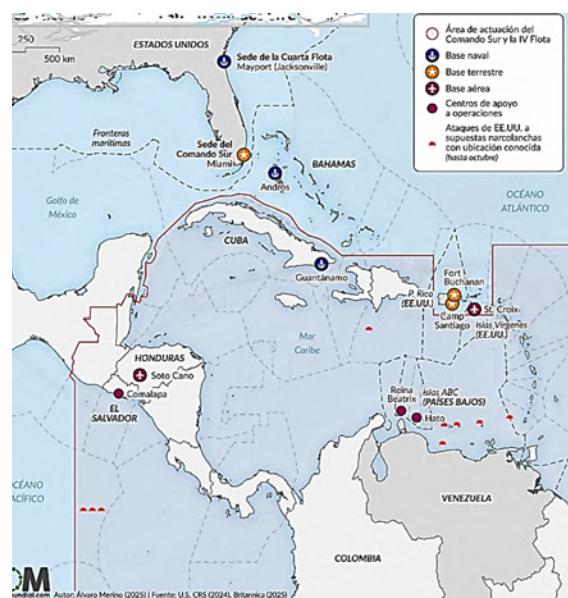
cierto en la sociedad del conocimiento y la información, pero también es cierto y esperanzador que otros líderes mundiales ponen la mirada de sus planes en las próximas generaciones, este es el rasgo del largo plazo en el pensamiento estratégico y la diferencia entre el corto y el largo plazo en la planeación.

¹ Economista (UCC), magíster en Planificación y Administración del Desarrollo Regional (CIDER, Universidad de los Andes) y especialista en Evaluación Ambiental de Proyectos y Gestión Ambiental (UIS). Director del Seminario de Metodologías de Planificación Regional y Ecología. Miembro de la Red Latinoamericana de Agroecología y director de la cátedra Transición Energética y Paz. Miembro de la Red Iberoamericana de Investigación en Globalización y Territorio. Exasesor ONU-PNUD, delegado de la Conferencia internacional de Paz Costa Rica-Quito. Profesor, maestría en Desarrollo Rural, Pontificia Universidad Javeriana, y de la maestría en Gestión de Políticas Públicas, UIS.

Los tensores de la geopolítica y geoconomía que atraviesan el horizonte de la toma de decisiones actualmente, podrían agruparse en los siguientes procesos en curso: la guerra fría EEUU-Rusia, el colapso económico y cultural europeo, la guerra arancelaria EEUU-resto del mundo; el debilitamiento estructural del capitalismo estadounidense y pérdida de competitividad con la boyante economía China (tensiones geoeconómicas China-EEUU) y la pugna por el control mundial del cambio tecnológico asociado a la distribución geoestratégica de los minero-energéticos “tierras raras”. Estos, constituyen, entre otras, señales del resquebrajamiento del orden unipolar neoliberal capitalista liderado por las élites del régimen estadounidense demócrata-republicano.

Al mismo tiempo la confrontación militar Rusia-OTAN (en territorio ucraniano) promovida por Washington en 2022 por la élite demócrata con motivaciones ideológicas progresistas, la compraron los republicanos con motivos geoeconómicos de control de materias primas geoenergéticas. Pero ahora, la élite norteamericana en el poder se acordó de la doctrina Monroe y del “patio trasero” de los EEUU y declara la guerra a América latina y el Caribe, con una temeraria operación militar a gran escala contra Venezuela y Colombia, justificada mediante el relato falaz “antidrogas” y “de seguridad nacional”².

La doctrina de seguridad nacional, consiste en responsabilizar a todo mundo de la seguridad de los EEUU, luego que ellos con sus 800 bases militares invaden y hostigan la soberanía de todos aquellos que no consideran afines a sus intereses, operan con la CIA en aplicación de la estrategia guerras u operaciones preventivas y, mediáticamente a través del control de medios masivos y cine de acción y aventura de Hollywood. De esta manera están convencen la sociedad norteamericana y los *yupis* del sur global del sueño y “orgullo americano”.



² Tres buques de asalto anfibio de despliegue inmediato, tres destructores lanzamisiles, un crucero de misiles guiados, dos submarinos nucleares, aviones de vigilancia P-8 y Cazas F-35 y más de 10.000 marines y personal técnico operario con base de entrenamiento en Puerto Rico a 937 Km de Venezuela. El costo estimado de esta aventura es de 120 millones de dólares que incluye 71 millones de dólares en alimentos y otras necesidades básicas, 37 millones de dólares en nómina, 4 millones de dólares en suministros logísticos, 3,5 millones de dólares en viajes y 1,5 millones de dólares en costos de desmovilización, que deben pagar los ciudadanos americanos.

Pero esto está cambiando por estos días, la inevitable ruptura global está dando paso a un nuevo orden internacional, con implicaciones profundas en la toma de decisiones. La estrategia de sanciones integrales de la UE y EEUU a todo el mundo, paradójicamente, pusieron en evidencia el desmoronamiento del vetusto andamiaje neocolonial occidental y la doctrina Monroe de “América para los americanos (del norte)”, permitiendo el reposicionamiento geopolítico de Rusia, China y, en general, los BRICS, al tiempo que coloca a Venezuela en el tablero internacional de resistencia al bloqueo político, militar y comercial de la que era antes la primera potencia mundial.

24

Habíamos pasado por alto lecciones sobre la temporalidad del apogeo de legendarios de imperios, lo cual nubló visión de largo plazo, llevando a confusión hasta la misma izquierda de tradición revolucionaria, pero ahora adosada a las banderas derrotadas de la socialdemocracia euroestadounidense, que lleva cincuenta años afinando la estrategia de la ignorancia programada con la se obnubila la ‘nueva’ “elite de izquierda”. Todo esto, nos lleva entender que las crisis tienen una alta carga asociada a cambios deliberados, entendidos, dialécticamente, como momentos de transformación, a veces radicales, por el agotamiento o caducidad de lo rutinario.

Es por eso, que históricamente, las crisis dejan ganadores y perdedores, como en la teoría de juegos, donde lo que se busca es maximizar el beneficio de alguno de los jugadores (J. Nash 1980, Von Neumann, 1981): los de ahora, podrían asimilarse a Juegos de guerra, como juegos de suma cero donde el principal perdedor, paradójicamente, es Estados Unidos: la guerra arancelaria, las sanciones unilaterales y la pretensión de invadir a Venezuela

Colombia están minando la confianza y opinión los estadounidense, sino también de la comunidad internacional, al tiempo que los más pequeños le perdieron el miedo a las amenazas de Trump; “el empleo de las batallas para conseguir el fin de la guerra”, como decía Clausewitz no le funcionó.

Se requiere buscar en la hojarasca, los intereses ocultos de las tensiones que caracterizan la situación actual, puesto que la gente sufre lo que le pasa, pero lo ignora. Varias señales insinúan rupturas en medio de la guerra fría EEUU-Rusia: en primer lugar, las limitaciones estructurales del relanzamiento de la acumulación, para EEUU, son críticas, por su pérdida de autonomía, supeditadas al acceso a los mineros energéticos estratégicos extranjeros. En segundo lugar, el vertiginoso desarrollo de las fuerzas productivas y nivel de vida de China desalojando a EEUU de la primacía tecnológica y comercial; en tercer lugar, el colapso económico y cultural de Europa cuyas bases históricas se desmoronan estrepitosamente provocando efectos sociales devastadores en medio de los acumulados de la migración y, en cuarto lugar, la erupción de nuevas centralidades económicas y tecnológicas como Eurasia, Suramérica (Brasil), India y África.

Estamos, pues, en presencia del debilitamiento estructural del capitalismo estadounidense y pérdida de competitividad con la boyante economía China (tensiones geoeconómicas China-EEUU) y la pugna por el control mundial del cambio tecnológico asociado a la distribución geoestratégica de los minero-energéticos “tierras raras”, constituyen, entre otros, los tensores del resquebrajamiento del orden unipolar neoliberal capitalista liderado por las élites del régimen estadounidense demócrata-republicano.

Estas señales, particularmente, la de la confrontación nuclear (“guerra fría”), derivan en expectativas y preocupaciones existenciales, particularmente, puesto que más allá de las connotaciones catastróficas, como objetivo de la batalla informática, rompe la trayectoria de los proyectos culturales. Todo esto pasó, con una velocidad inusitada mientras estábamos entretenidos en veleidades del discurso y las nuevas instituciones del progresismo transhumanista. Pero, nos cambiaron las preguntas sin que la “comunidad intelectual” se haya percatado, esperando que los “científicos sociales” europeos nos vuelvan a “inventar” a colonizar para

decirnos porqué somos subdesarrollados (Escobar. A. 2002) y nos vuelvan a engañar.

Al respecto, fijémonos como anacrónicas sanciones de un imperio en decadencia provoca caos internacional, pero, dialécticamente, induce disruptones para el germen de “un nuevo orden mundial”, hasta configurar el rasgo inédito de esta crisis, que viene desde el siglo XX, generando commoción y desasosiego con el mayor despliegue de información que finalmente termina en “fake news”, como principal arma en épocas de guerra fría. Este es el desafío del pensamiento estratégico en que debemos ocuparnos en América latina y el Caribe.



Es necesario replantear preguntas que desafíen la investigación y los saberes. En el primer caso, conscientes de la importancia y papel de la ciencia de datos³ y, en el segundo, por lo indispensable de la memoria que se lee en las huellas del paisaje (territorio), en cuanto a la gestión estratégica de conocimiento adaptativo para adaptarnos con éxito a cambios naturales y culturales. Es necesario redescubrir los significados diversos de los sistemas culturales, cosmovisiones inéditas que pueden ensanchar las fronteras de posibilidades de convivencia entre los hombres y, entre éstos y la naturaleza. No es fácil, pues necesario retar la complejidad que nos lleve a comprender y reconocer que la realidad no se agota en los textos, por lo que es necesario volver a empezar a pensar con nuestros propios cerebros e inteligencias, es decir, volver a escarbar la raíz sabiendo que debajo de nuestros pies esta parte de la respuesta y se proyecta al cielo. Se requiere reorientar y retomar los sueños de país, anclados en territorios inéditos. Este esfuerzo, considera la necesidad de leer las dinámicas espaciales que sitúan el territorio de las ideas y sus fronteras en las representaciones simbólicas de los vecinos.

De otro lado, los nuevos desafíos habrán de ocuparse del sobre pasamiento de las demandas sociales y la reducción progresiva de los recursos para atenderlas (déficit fiscal y deuda pública estructurales), lo que lleva nuevamente a la pregunta por el locus de control: ¿el estado o el mercado?; ¿planeación indicativa centralizada? ¿híbrida? La crisis del “estado bienestar” de corte europeo, la crisis fiscal y de deuda del estado norteamericano que pone

cuestión el optimista discurso del Estado y la democracia liberal con todos sus matices y variantes. Ello ayuda entender por qué los régimenes políticos occidentales de corte liberal se agotaron en su capacidad y legitimidad de regulación de los conflictos (Lasky, 1981) o la regulación de la lucha de clases (D .Harvey, 2020).

Los economistas como Krugman, Stiglitz, Sachs, Piyetty, nos advierten sobre el nexo de la crisis social con la aplicación de políticas monetarias asociadas a las tasas de interés, con efectos iniciales sobre la inflación y ésta, a su vez vapuleando el ingreso de los pobres. Es decir, castigaron el ingreso de los trabajadores consumidores de los países del norte y la seguridad alimentaria de los pobres del sur, lo que anuló los objetivos de disminución de pobreza o aumento de indicadores de exclusión.

Se intenta identificar dinámicas y trayectorias espaciales de los sucesos bélicos que caracterizan la geopolítica actual como factores disruptores de expectativas y posibilidades de desarrollo que los países del sur global y la gestión de estrategias posibles, en términos de amenazas y oportunidades. La pertinencia de este enfoque reside en la posibilidad de leer en espacios regionales y territoriales los entramados entrecruzados que ponen evidencia los acoplamientos y desacoplamientos geoeconómicos y geopolíticos que provocan la ruptura global. Complejos procesos que tienen lugar de manera visible o velada, ya sea en la economía real o en los relatos enmarcados en tendencias de integración - desintegración – inserción, entre las regiones y el mundo exterior.

³ La ciencia de datos es un campo multidisciplinar que usa datos para generar conocimientos y predecir resultados, combinando matemáticas, estadística, programación y conocimiento de dominio. Su objetivo es transformar datos brutos en información útil para la toma de decisiones informadas y la resolución de problemas en diversas industrias.

En el pasado reciente, la gestión estratégica del desarrollo se desenvolvía en un entorno de agendas internacionales de estabilización geopolítica y desregulación de la competencia (globalización con libre comercio). Pero la situación desde 2025 cambió las prioridades de las agendas con la llegada al gobierno del presidente D. Trump, al tiempo que emergen contra tendencias política que apuntan a equilibrios con la victoria de Mandani en New York en noviembre de 2025. También, fenómenos tendenciales que empiezan a mostrar una ruptura del dique con el cual la FED trató de contener la expansión monetaria en la economía norteamericana y el crecimiento exponencial de la deuda pública, por la presión del presidente Trump. Estos fueron causa del aumento de las tensiones y conflictos sociales incubados en la pandemia y postpandemia que desmoronaron la confianza en las instituciones del modelo neoliberal.

Al arribar al primer cuarto del siglo XXI, asistimos a una mutación de la dicotomía entre economía planificada y economía de mercado, destacándose la coexistencia del modelo chino de “capitalismo de estado” en ascenso, soportado en la planificación centralizada, dirigida a la expansión de las fuerzas productivas y el mercado

internacional. Y el de los países del sur global caracterizados por el fortalecimiento y expansión relativa del Estado a través del gasto público y su liderazgo en la asignación-distribución de factores y recursos para el desarrollo económico, como marco de competitividad de las empresas, independientemente de su adscripción ideológica socialista o liberal.

Al respecto, modelos como el de China y la Federación de Rusia, evidencian rutas híbridas con relativo éxito, con acercamientos a Brasil, India, México, Turquía, Chile, etc., en cuyo caso muestran la coexistencia mercado-estado, a través de un enfoque pragmático de planificación adaptativa, apuntando a conseguir objetivos de crecimiento económico y distribución incluyente del ingreso, con metas de reducción medibles de la pobreza. De otra parte, la mayoría de países de la UE transitan en la órbita de la economía de mercado optando por modos de regulación pragmáticos entre la libertad del mercado y regulación estatal en cumplimiento de acuerdos comerciales multilaterales supraestatales tipo UE-CE o los relacionados con la OMC y la OCDE complementados con pactos de seguridad global como la OTAN.



Por su parte, la experiencia de América latina y el Caribe se caracteriza por el uso de esquemas de coordinación de políticas y objetivos intraestatales de crecimiento económico con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) en Colombia o, instituciones como la Cepal-Ilpes, que contribuyen a sincronizar estrategias y metas regionales relacionadas con estándares macroeconómicos monetarios, fiscales y financieros internacionales. Estos últimos

hacen parte del escenario global supraestatal con organismos multilaterales como FMI y el BID que incorporan en el techo y la base, los indicadores estándar de desarrollo. De hecho, políticas neoliberales promovidas desde los noventa del siglo XX implicaron la necesidad adaptar la visión estratégica de los planes nacionales al comportamiento de aquellos indicadores como marco de sostenibilidad y la calificación de riesgos.

Bibliografía

Acosta González, Yoan Karel, & Morejón Quintana. (2023). *Naturaleza humana: ¿individualismo o cooperación? ¿Capitalismo o socialismo?* Estudios del Desarrollo Social, Vol. 11, no. 2.

Azpiazu, Joaquín. S. J. (1952). *El Estado Corporativo*. Madrid.

Clausewitz, Carl Von. (2014). *Libro de la guerra*. Ed. Obelisco, Madrid.

28 Engels, Friedrich. (2017). *Anti-Dühring*. Ed. Independently Published, New York USA.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2022–2026). *Nuevos principios y ejes estratégicos enmarcados en una concepción alternativa del desarrollo “Colombia Potencia de la Vida”*.

Harris, M. (1987). *Materialismo cultural*. Ed. Alfaguara, España.

Harvey David. (2000). *El nuevo urbanismo y la trampa comunitaria*. Publicado el 26 de noviembre del 2000, *La Vanguardia*, Madrid.

Hayek, F. (1970). *Los fundamentos de la libertad*. Unión Editorial.

Jackson Peter. (2000). *The crisis of representation and the politics environment and planting in space* (pp. 131–134).

Jacobs Francois (1988). La lógica de lo viviente. Ed. Salvat, Barcelona.(pp. 300).

Korzeniewicz, R. P., & Smith, W. C. (2000). *Los ejes de la tercera vía en América Latina*.

Marx, K. (1987). *El Capital* (Vols. I–II). Fondo de Cultura Económica, México.

Marx, K., & Engels, F. (1978). (Original publicado en 1848). *Manifesto of the Communist Party*. En R. Tucker (Ed.), *The Marx-Engels Reader*. New York: Norton.

Marx, K. (1987). *El Kapital*. Siglo XXI.

Massey, D. (1994). *A Global Sense of Place*. Publicado en *Space, Place and Gender*. University of Minnesota Press.

Mahbubani, K. (2018). *¿Cómo debería entender Occidente el nuevo orden mundial?*. Singapur University, ed. Allen Lane.

Morgenstern, O., & Von Neumann, J. (1947). *Theory of Games and Economic Behavior*. Princeton University Press.

Nash, J. (1950). *Equilibrium points in n-person games*. Proceedings of the National Academy of Sciences of the USA, 36(1), 48–49.

New York Times. (2025). What Trump Did on Day 1: Tracking His Biggest Moves. <https://www.nytimes.com/2025/01/21/us/politics/trump-first-day-recap.html>

ONU. (2023). Informe de políticas de Nuestra Agenda Común 2. Reforzar la respuesta internacional en caso de crisis mundiales complejas – Una Plataforma de Emergencia. Marzo.

_____(2023) La Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información y la brecha de la banda ancha: obstáculos y soluciones.

_____(2024). COP 28 - Conferencia de la ONU sobre Cambio Climático.

_____(2024). Cumbre del Futuro: Un Pacto para el Futuro. 22–23 de septiembre.

_____(2024). Una mirada hacia el 2024: De enero a junio. <https://news.un.org/es/story/2024/01/1526802>

_____(2024). COP 28- Conferencia de la ONU sobre Cambio Climático

Pacheco Feria, U. (2006). *El capital ficticio como categoría económica de “El Capital” de C. Marx. Economía y Desarrollo*, 140(2), julio–diciembre. La Habana, Cuba.

Reyes García, C. (2025, enero 21). Las cinco claves del discurso de Donald Trump tras asumir como nuevo presidente de EE. UU. *El Tiempo*. Bogotá.

Russell, R. (1992). Reflexiones sobre lo “nuevo” del “nuevo orden mundial”. FLACSO, pp. 134–154. Buenos Aires, Argentina.

Schuettinger, R., & Butler, E. (1987). *4000 años de controles de precios y salarios*. Ed., Atlántida Buenos Aires, Argentina.

Tirole, J. (1990). La teoría de la organización industrial. Editorial Ariel, 1.^a edición.

Téllez, R. (2014). Dinámicas espaciales de la globalización. Revista Equidad y Desarrollo. Revista *Equidad y Desarrollo*, Universidad de La Salle.

Téllez Sánchez, R. (2023). Nuevo orden mundial. Revista *Encuentros*, No.34, Bucaramanga, Colombia.

La crisis del sistema de salud: causas, soluciones y obstáculos

Por: Arturo Cancino Cadena

30

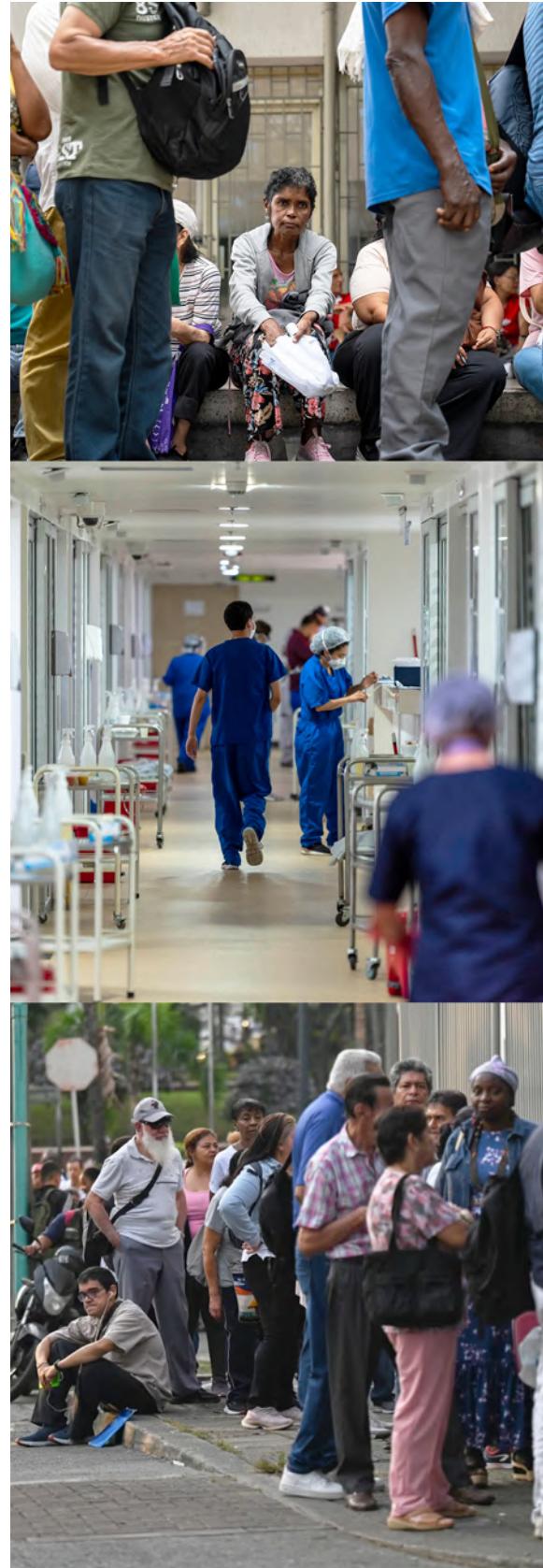
Ingeniero Industrial UIS. Magíster en Estudios Latinoamericanos, Pontificia Universidad Javeriana. Docente universitario e investigador, con experiencia en la U. Javeriana, Universidad Nacional de Colombia y Universidad Central. Analista de economía y política en revistas y publicaciones nacionales

Muchos periodistas y formadores de opinión están acostumbrados abordar los problemas del presente en forma atemporal, como si estos hubieran empezado ayer y pudiera atribuirse el fenómeno al presidente o al ministro de hoy. Sin duda se trata de una visión superficial y engañosa de la realidad. Lo cierto es que para entender la naturaleza de las crisis es indispensable buscar sus raíces

en los hechos pasados vinculados a las mismas. Así es en el caso de la bancarrota del actual sistema de salud, solo comparable con el fracaso del régimen previsional en términos de la población con acceso real a la pensión, cuya reforma legislativa trata de tumbar el magistrado Ibáñez. Ambos sistemas nacieron de la misma Ley, bajo la inspiración del llamado Consenso de Washington.

Para ampliar el contexto debemos retroceder a los años 90 del siglo XX, época del giro neoliberal que se conoció en Colombia como la apertura. Hay que recordar que, luego de la privatización de algunas de las empresas públicas más importantes de ese entonces -como la de los puertos, la flota mercante y los ferrocarriles nacionales- y de la desgravación acelerada de las importaciones que condenó a la quiebra a gran parte de la industria nacional, el gobierno de César Gaviria decidió entregar al sector financiero los recursos públicos y los ahorros de los trabajadores relacionados con la seguridad social. Lo hizo por medio de un modelo privatizador que se convirtió en la Ley 100 de 1993, cuyo ponente fue Álvaro Uribe, aunque previamente había dado un primer paso con la entrega de las cesantías laborales a algunos bancos privados mediante la Ley 50 de 1990.

En el área de la salud, para administrar los aportes de los trabajadores, de las empresas y del Estado, la Ley 100 estableció una ficción: que todos estos recursos servirían para constituir algo análogo a una prima de seguros que se pagaría a nuevas empresas aseguradoras de los “riesgos de salud” de los colombianos. Estas funcionarían bajo la lógica económica de costo-beneficio, tal como las pólizas de seguros de accidentes y otras similares. Las Empresas Promotoras de Salud, EPS, como equívocamente las llamaron, contratarían con terceros los servicios sanitarios para atender la demanda de sus afiliados, de tal forma que podrían generar ganancias en sus operaciones de intermediación y mantener un cierto nivel mínimo de reservas financieras, o reservas técnicas, para responder en todo momento por el pago de los servicios de salud contratados que requirieran dichos afiliados. Por otra parte, ellas mismas y no el Estado, proporcionarían la información necesaria para actualizar anualmente el valor de la prima de aseguramiento, o sea, la Unidad por Capitación (por persona), UPC.



Luego de más de 30 años de establecido el sistema, y ya desde los gobiernos de Uribe, Santos y Duque, se sabe que los supuestos que se argumentaron para convertir el acceso a los servicios de salud en una especie de seguro personal no se han cumplido. La respuesta a la demanda de servicios de salud es deficiente, desigual y en muchos casos desastrosa. Buena parte de los recursos entregados a las EPS para asegurar la atención en salud se han desviado a otros negocios privados, como en el caso comprobado de Saludcoop, la EPS más grande en su momento, cuyo gerente fue condenado por varios delitos de malversación de fondos públicos.

Otras grandes EPS afrontan también hoy investigaciones sobre el uso indebido los recursos recibidos y el ocultamiento de enormes deudas acumuladas, como en la Nueva EPS (\$15 billones) mientras se desbordaban los reclamos por falta de oportuna atención sanitaria. O la EPS Sanitas (propiedad de la española Keralty e intervenida hasta hace poco), para la cual se ha pedido una investigación forense de su contabilidad por sospechas de desviación de dineros de la UPC hacia la “integración vertical”. Es decir, en su caso se trata de comprobar si la financiación de nuevos centros de servicios médicos de su propiedad se hizo con esos recursos destinados a la prestación del servicio, y no con inversión propia, o si se usaron los ingresos corrientes para pagar fallos judiciales adversos y deudas dudosas, prácticas ilegales estas que podrían explicar tanto su creciente monto de cuentas pendientes de pago y el alto número de reclamos por negación del servicio, como la insuficiencia de sus reservas técnicas. Estos casos se suman a otros como el de la integración accionaria entre la EPS Salud Total y Audifarma -principal proveedor nacional de medicamentos, denunciado por acaparamiento- aparentemente muy lucrativa para sus accionistas.

Sin embargo, la evidencia más concluyente del fracaso de la intermediación privada de los recursos públicos para la salud es, en sí, la liquidación de la inmensa mayoría de las 157 EPS creadas. Hoy sobreviven 28: en el régimen subsidiado 14, en el contributivo 10 y en ambos regímenes 4. La mayor parte fueron liquidadas debido a la malversación de los recursos recibidos, manejados sin controles efectivos sobre su ejecución (algunos desviados para financiar grupos paramilitares), que se tradujo en su incapacidad total de atender a sus afiliados cuando el impago de los servicios de salud contratados llegó a su límite. Además de las víctimas desprotegidas que sufrieron los perjuicios en carne propia y tuvieron luego que ser desplazadas en bloque a otras entidades, las EPS que se liquidaron dejaron en su camino un reguero billonario de deudas sin pagar con clínicas, hospitales y proveedores farmacéuticos, contribuyendo a la crisis económica de muchos de ellos que se vieron obligados a abandonar la prestación de importantes servicios de salud e incluso abocados a la quiebra. La Contraloría estima en casi \$33 billones las deudas acumuladas de las EPS con las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud, IPS, y ha trasladado a la Fiscalía sus hallazgos de desviación de recursos de las reservas técnicas por \$13,2 billones, así como la facturación de \$2,3 billones por supuestos servicios médicos a más de 471.000 personas fallecidas.

Aún con estos oprobiosos precedentes, su agremiación llamada ACEMI (Asociación Colombiana de Empresas de Medicina Integral) con el apoyo de la Asociación Nacional de Empresarios, Andi, se atreve a poner en duda que el actual sistema de salud sufre una crisis estructural que exige una reforma a fondo empezando por la función de las propias EPS. Su tesis, soportada en informaciones incompletas y datos de cuestionable veracidad, es que el problema se reduce a que hay actualmente una

insuficiencia en el valor de la UPC. Pero esta explicación resulta poco creíble dado que la UPC se incrementó 15,21% para 2022, 16,23% para 2023 y 12,01% para 2024, según la metodología establecida para ello y muy por encima de la inflación acumulada. Solo para 2025 se ajustó de acuerdo con la inflación causada a noviembre de 2024 (5,36%) en vista de que pocas EPS entregaron la información requerida y que esta fue inconsistente y poco fiable de acuerdo con el Ministerio de Salud y varios revisores académicos. Las fallas de documentación incluyen reportes contradictorios, cobros excesivos de servicios y de medicamentos, servicios póstumos a personas fallecidas, entre otras.

Por tanto, aun suponiendo que el reajuste de 2025 hubiese sido insuficiente, cabe preguntar: ¿el gigantesco descuadre acumulado de muchos años y los diversos desfalcos conocidos con los recursos de la salud podrían atribuirse a ese último reajuste? ¿se puede asegurar que no hay que reformar las EPS y el sistema en su conjunto? ¿los hechos no han venido identificando la intermediación financiera de los recursos de la salud como un negocio privado que beneficia a pocos a expensas de la oportunidad y calidad de los servicios sanitarios para la mayoría de la población a la que están destinados? Más aun, de acuerdo con la experiencia, ¿puede cumplir el Estado con la obligación constitucional de garantizar el derecho a la salud para todos los colombianos, dejando en las manos de las EPS la destinación final de los recursos públicos según sus prioridades e interpretación de las necesidades de la salud pública?

Recientemente, atendiendo los reclamos de los gremios citados sobre la presunta insuficiencia de la UPC, que recibieron el aval por la Corte Constitucional, se constituyó una mesa técnica de trabajo para dilucidar esta cuestión con amplia participación de todos los actores en el campo de la salud. Resultó según los cálculos de los empresarios que,

incluyendo el porcentaje de sus comisiones – de 8% en el régimen subsidiado y 10% en el contributivo-, el costo por persona de la “siniestralidad”, como ellos entienden la demanda de servicios de salud, supera en 10% el valor actual de la UPC. Mientras de acuerdo con los estudios de varias entidades del gobierno, el gasto real en salud de las EPS equivale a menos del 87% de la UPC. Por consiguiente, no hay consenso debido a las diferencias de enfoque y de metodología entre quienes priorizan una visión de rentabilidad y quienes basan sus estimativos en la eficiencia en la atención sanitaria, lo cual lleva a resultados cuantitativos diametralmente opuestos.

Evidentemente, las respuestas a las anteriores y a otras preguntas hay que buscarlas en el panorama actual. Este último muestra que varias de las más grandes EPS han tenido que ser intervenidas por la Superintendencia Nacional de Salud para frenar el crecimiento exponencial de las tutelas y quejas por la negación del servicio, y evitar su liquidación debido a sus pasivos desproporcionados que llevan a la suspensión de los servicios por los acreedores. Por otra parte, la Administradora de Recursos del Sistema de Seguridad Social en Salud, ADRES, organismo del gobierno encargado de pagar, canceló \$95 billones a las EPS en 2024, históricamente la suma más alta, equivalente a cerca del 6,3% del PIB. Cabe resaltar que \$48 billones se pagaron por giro directo a 6.000 IPS -previa autorización de los cobros por parte de las EPS- con el fin de restaurar la solvencia de los prestadores y mantener la prestación de los servicios. De esta forma se ha logrado impedir un previsible colapso del sistema. Así mismo, el gobierno ha logrado asumir recientemente la mayoría accionaria de la Nueva EPS, la más grande puesto que atiende a más de 11 millones de colombianos, con el propósito de poder sanearla y corregir su rumbo. Pero hay que señalar que, desde su primer año, el gobierno actual ha presentado dos proyectos de reforma legislativa orientados a solucionar de raíz los problemas del sistema.

Las reformas presentadas se fundamentan en el diagnóstico del problema que hemos bosquejado y se basan en dos principios. Primero: garantizar el derecho fundamental de todos a la salud es una obligación constitucional del Estado y éste no puede cumplir con tal función si renuncia a controlar el uso de los recursos públicos y permite la desviación de los mismos hacia el enriquecimiento indebido de algunos particulares. Segundo, la estrategia acertada para mejorar la condiciones de salud de la población y racionalizar el costo de la atención sanitaria es el establecimiento de un sistema preventivo, predictivo y resolutivo, lo contrario a lo que hacen hoy las EPS: no invertir en prevención (en un año corrido hasta junio de 2025, las EPS destinaron solo 0,6% de sus gastos a esos programas), diagnosticar tardíamente muchos de los problemas de salud, demorar la aprobación de los tratamientos, en especial los de alto costo (o, peor, interrumpirlos o suspender la entrega de medicamentos) y permitir así un agravamiento de las enfermedades. Se terminan entonces multiplicando los costos de atención, mientras se pone en grave riesgo la salud y la vida del paciente por no atenderlo oportuna y eficazmente.

La respuesta del proyecto de reforma a lo primero es establecer la transformación de las EPS de aseguradoras en gestoras de salud. Su trabajo sería semejante al ahora y conservan una comisión similar a la actual, pero dejan de manejar los dineros de la UPC que se aplicarían en pagarles directamente a las IPS por parte de la ADRES, previa comprobación de los cobros. Así desaparecen para las EPS los incentivos perversos de poder manipular los dineros de la salud, retrasando o negando sin motivo los pagos a los prestadores de los servicios sanitarios: hospitales, clínicas y proveedores. O peor todavía, desviando los ingresos hacia otros destinos.

La solución de lo segundo consiste en adscribir a todos los colombianos a un sistema de atención territorializado (las redes integradas e integrales de salud), que permita desde realizar campañas de prevención eficaces, hasta prestar la atención básica por medio de los que se han llamado Centros de Atención Primaria en Salud (CAPS) y asegurar la transferencia oportuna a niveles de atención idóneos más especializados, públicos y privados, en los casos que se requiera. La primera actividad, actualmente abandonada, la prevención, es la forma más eficiente de mejorar la salud pública según la experiencia comprobada en muchos países. Su relación entre el gasto y los beneficios en salud pública es mucho mejor que la que genera la atención médica de la enfermedad ya avanzada en sus distintos niveles de complejidad.

Sin embargo, hasta ahora los intentos de persuadir de la necesidad de esa reforma a los dueños de las EPS han sido en vano pese a la opinión favorable de distintos expertos en salud pública, de la Organización Panamericana de la Salud, OPS, y de la Federación Médica Colombiana. Se han empecinado en impedir cambio del sistema, seguramente con la ilusión de que otro gobierno socialice con los dineros públicos sus deudas morosas (como parcialmente lo hizo antes el de Duque) y les permita seguir disponiendo a su antojo de los ingresos públicos por concepto de la UPC, cuyos reajustes pretenden seguir predeterminando arbitrariamente.

El pasado 28 de octubre por segunda vez han conseguido bloquear en el Senado el proyecto sin someterlo a discusión de la plenaria, valiéndose de los políticos que defienden en forma intransigente los intereses de las EPS, como la senadora Blel del conservatismo y el senador Pinto, liberal gavirista, que preside la comisión

septima. La reforma ya había sido debatida y aprobada en la Cámara de Representantes y trasladada al Senado desde el 4 de marzo. Pero luego de convocar sucesivas mesas técnicas en la citada comisión, con el ostensible fin de quemar tiempo, los senadores de la oposición consiguieron la mayoría mínima para frenar el proyecto, aplazando indefinidamente su discusión con el falso argumento de no saber “de dónde saldrán los recursos”, pese a que el Ministerio de Hacienda ya ha expedido seis veces su aval fiscal. El último de ellos dirigido a la comisión séptima del Senado en el que certifica que la reforma es compatible en sus costos con el Marco Fiscal de Mediano Plazo aprobado.

Ahora el escenario se desplaza hacia la discusión en las comisiones económicas de Senado y Cámara de la nueva reforma

tributaria. En caso de ser negada ésta, como se proponen hacer sin argumentos válidos los enemigos del gobierno, les serviría a los opositores de la reforma a la salud en la comisión séptima como justificación para hundir el proyecto del gobierno sin debatirlo, según la propuesta de archivarlo que el uribismo ya tiene preparada.

Como resumió en su reciente artículo Ana María Soleibe, presidenta de la Federación Médica Colombiana, “prefieren el caos antes que la reforma a la salud”. Así las cosas, quizás será una renovación de senadores que elija el pueblo en marzo del año entrante lo que permita derribar la obstrucción legislativa y abrirle paso a un necesario cambio socialmente progresivo en el sistema de salud. Depende de los resultados electorales del progresismo en 2026.

Bibliografía

Galindo, F. (2025, noviembre 10). Otra vez la Comisión Séptima del Senado perjudica la salud de los colombianos. *El Espectador*.

Ministerio de Salud y Protección Social. (2025, junio 5). EPS del régimen contributivo y subsidiado.

Saavedra, F. (2025, noviembre 14). Petro defendió la compra del Estado de la Nueva EPS: “estaba en manos de privados y es lo que llevó al desastre financiero”. *Infobae*.

Soleibe, A. M. (2025, octubre 27). La oposición prefiere el caos antes que la reforma a la salud. *Revista SUR*.

____ (2025, octubre 4). El Senado cierra los ojos ante la corrupción y niega el derecho a la vida. *Revista SUR*.

Torres, M., & Hernández, M. (2025, noviembre 14). La plata del sistema de salud sería suficiente si se invierte principalmente en prevención. *Periódico UNAL*.

1933

Por: Gonzalo Jiménez R.

Colaborador del Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (Indepaz). Asesor de los delegados y delegadas del gobierno nacional a la Mesa de conversaciones de Paz (MDP) con el Estado Mayor de Bloques y Frentes (EMBF)¹

36



En distintos discursos y conferencias el presidente colombiano Gustavo Petro ha llamado la atención sobre el año 1933, pues para Él y una buena cantidad de analistas políticos internacionales, el mundo se enfrenta hoy a situaciones semejantes como las que se

vivían en aquel entonces, en especial al dilema de iniciar una era de democracia, paz y bienestar social a escala universal o quedar condenada al control de diversos totalitarismos, incluido el de las grandes corporaciones multinacionales.

¹ Las apreciaciones expuestas en este artículo no comprometen las de ninguna de las dos entidades mencionadas, solamente las del autor.



Para dar fin a la primera guerra mundial, 1914 – 1918, varios países suscribieron el Pacto de Versalles, el cual, sin embargo, rápidamente entró en agonía, pues por aquella época se suscitaron diversos hechos que impidieron la consolidación de una liga de naciones que pusiera freno a las pretensiones colonialistas de buena parte de los países europeos, al afán expansionista de Estados Unidos y Japón y a la decadencia de viejos imperios como el ruso, el austro húngaro y el otomano.

En medio de la primera guerra mundial, entre otros hechos destacados, se dio la revolución bolchevique que dio origen a la Unión Soviética, la cual fue cooptada por las pretensiones absolutistas de Stalin y una enorme burocracia, distanciándose de las aspiraciones de transformación social y económica de los campesinos y el proletariado, se iniciaba la edad dorada del petróleo como fuente de energía e insumo principal de la revolución industrial, iniciada

unos dos siglos antes en Inglaterra, aunque al mismo tiempo este boom petrolero daría curso a la gran depresión de los años veinte y treinta del siglo XX, dada la maquinización de la agricultura y la caída de la demanda de los hogares por el desempleo y los altos precios ante una insuficiente oferta de bienes esenciales y los países Europeos fueron incapaces de sostener sus nacientes economías de bienestar, ante la carencia de recursos naturales propios y la dificultad en hacerse a mercados del resto del mundo.

La alternativa por la que optaron entonces buena parte de las potencias europeas, Estados Unidos y Japón, fue militarizar el mundo y reabrir distintos frentes de guerra, buscando un orden mundial que se fundamentara en el control de los mercados y de los recursos naturales como carbón y petróleo, base de la expansión industrial y tecnificación de la agricultura, incluyendo la industria de armamentos. Este control de mercados, que

quedaría en pocas manos, en especial de las corporaciones multinacionales, estaría subordinado al floreciente capital financiero que poco a poco quedaría girando en torno al dólar como única divisa para el comercio de importaciones y exportaciones a escala planetaria.

Empero no todas las potencias estaban de acuerdo con esta alternativa. En 1933 llegó al poder absoluto en Alemania el nazismo o nacional socialismo, fundamentado en un Estado fuerte, pariente cercano al fascismo italiano, soportado en un Estado corporativo, al falangismo español, apoyado en un Estado confesional y agrario y al militarismo japonés, el cual giraba en torno a un Estado monárquico.

38

La segunda guerra mundial, 1939 – 1945, que en muchos sentidos fue la continuidad de la primera guerra, enfrentó a estas cuatro visiones totalitarias con Estados Unidos, Francia e Inglaterra, que defendían un capitalismo de libre competencia, con regulaciones impuestas por estos países en calidad de controladores de los mercados, a la Unión Soviética, con su versión de totalitarismo estatista, y a buena parte del resto del mundo, que se limitaba a esperar la conclusión de la guerra para definir con quién se alineaba.

Finalizada la guerra, el capitalismo murió como alternativa de democracia y justicia social y se abrió campo una era de pugnas por el control del mundo, a partir de la creación de instancias como las Naciones Unidas, ONU; el Fondo Monetario Internacional, FMI, y el Banco Mundial, BM; y una suerte de entidades - OMS, UNICEF, UNESCO, FAO, OIT - que contribuyeran a garantizar el amplio espectro de derechos aprobado y reconocido en la Carta que dio vida a la ONU.

En Conclusión, 1933 se toma como el inicio de uno de los principales momentos históricos en que la humanidad estuvo abocada a su extinción, por causa de una guerra donde se acudió a armamento de exterminio masivo, lo cual fue sorteado, sin embargo, apelando al argumento de mantener la vida a costa de la dependencia del capital, opción que para desgracia de las actuales generaciones condujo a eventos, igual o más desoladores, como el cambio climático, la inequidad – expresada sobre todo en el hambre, enfermedad y desconocimiento de derechos fundamentales que padecen millones de seres humanos – y la presencia de múltiples violencias, en particular ocasionadas por acciones criminales.

Por evitar el ascenso en firme de varios totalitarismos, quedamos expuestos al imperio de las grandes corporaciones multinacionales, sobre todo las farmacéuticas, las tecnológicas, las bancarias y las productoras de armamentos, todas apoyadas en el imperio de la especulación financiera y la depredación de recursos naturales no renovables.

Las semejanzas entre la disyuntiva que vivió la humanidad en 1933 y la que vive hoy son varias: ante la crisis de Europa y del imperio norteamericano y el ascenso de países como China, India y Rusia, así como la intención de lograr soberanía por buena parte de los países del mundo, lo que vemos es la proliferación de guerras como la de Ucrania y Rusia, la amenaza de iniciar otras guerras, como la de invadir Venezuela, el genocidio del pueblo palestino, el intento de bloquear las economías en desarrollo y hasta algunas industrializadas, el desconocimiento de verdades como el cambio climático y de la urgencia de la transformación de la economía productiva, sobre todo de la agricultura generadora de alimentos.



Varios países han optado por el camino del totalitarismo del gran capital: por ejemplo USA y su siervo contemporáneo Argentina, otros, sobre todo en Europa, se mueven en la incertidumbre de no saber cómo sostener economías de bienestar y régimenes democráticos, ante la indecisión para independizarse del manido manual neoliberal: disminuir impuestos a los ricos e incrementar impuestos a las clases medias y a los pobres, aminorar el tamaño del sector público y dar rienda suelta al capital privado, girar en torno al patrón dólar y consolidar economías sustentadas en carbón y petróleo, y una buena cantidad busca posicionarse como democracias

que favorezcan lo público, la equidad, la inclusión y la igualdad y el reconocimiento de los derechos humanos individuales y colectivos.

Colombia se cuenta entre quienes, tras el padecimiento de años de recetas neoliberales, está en la tónica de superar la violencia como forma de gobierno y la inequidad social como forma de vida; por ello, los votantes en 2026 tendrán la palabra para decir sí a que el país siga por esta vía de paz y democracia o retorne a los momentos en que las denuncias, los reclamos y las luchas del pueblo en general eran atacadas con bala.

COP 30: la crisis climática no es una amenaza del futuro, es una tragedia del presente

40

Por: Jairo Puente Bruges

Ingeniero Químico con especialización en Tecnologías de procesamiento de petróleo y gas del Instituto de Petróleos de Rumania. Exdecano de la Facultad de Química Ambiental, Universidad Santo Tomás. Especialización de Química Ambiental y profesor de la Escuela de Química de la UIS (1996-2005)

Entre el 10 y el 21 de noviembre pasados se celebro en Belém, estado de Pará, Brasil, la 30^a Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 30). Participaron

representantes de cerca de 200 gobiernos. Es la primera Cumbre Climática que se desarrolla en la Amazonía, territorio conocido por su importante biodiversidad, que se encuentra amenazada por actividades humanas.



En la ceremonia de apertura, el presidente de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva, afirmó que realizar la COP 30 en Belém era “una decisión política y simbólica, destinada a demostrar que la Amazonía es una parte esencial de la solución climática, no simplemente un tema de debate”. La Amazonía es considerado el bosque tropical más grande del mundo, por lo que contribuye a neutralizar la crisis climática a través de la fotosíntesis y otros aspectos. Además alberga muchos pueblos indígenas que protegen el sistema y es el hábitat de miles de especies de plantas, insectos, aves, mamíferos y otras formas de vida. El Río Amazonas -localizado al norte del bosque amazónico- contiene el mayor número de especies de peces de agua dulce del mundo.

Por lo mismo, la participación de los pueblos indígenas que viven en la Amazonía fue muy importante. El Gobierno de Brasil informó que se desarrollaron una serie de acciones para permitir la intervención de comunidades indígenas locales en la COP30, participaron más de 3.000 indígenas. Cerca de 1.000 participaron en las negociaciones oficiales, que tuvieron lugar en la llamada Zona Azul y otros 2.000 en la Zona Verde, que correspondía a organizaciones de la

sociedad civil y observadores. Importante la participación de los indígenas pues sus formas de vida protegen y no destruyen la biodiversidad ni los sistemas hídricos y climáticos.

41

Igualmente se destacó el papel de la cultura como agente político y climático. La parlamentaria alemana y exministra de Cultura, Claudia Roth, señaló: «La cultura no es algo que solo necesitemos en tiempos de bonanza. Necesitamos la cultura y el arte porque son la voz de nuestra democracia. Y ante la crisis climática, la cultura debe ser un actor clave. El arte y la cultura tienen el poder de movilizar, de conmovernos, de generar crítica». El activista climático sudafricano Kumi Naidoo hizo un “llamado a los gobiernos para que pongan fin al uso de combustibles fósiles, responsables del calentamiento global”. Y afirmó: “No podemos fingir que ganamos cuando estamos perdiendo. Quiero arrodillarme y hacer un llamado a los líderes de estas negociaciones: escuchen a la juventud, a los pueblos indígenas, a las mujeres, a quienes han estado diciendo: «basta de destruir el futuro de nuestros hijos»”.

La COP 30 corresponde al décimo aniversario del histórico Acuerdo de París, el acuerdo climático logrado en la COP veintiuno, realizada en París en el año 2015. Fue aprobado por cientoventaiseis partes el 12 de diciembre de 2015 y entró en vigor el 4 de noviembre de 2016. Su objetivo es “limitar el calentamiento mundial muy por debajo de 2 °C grados centígrados, preferiblemente de 1,5 °C, en comparación con los niveles preindustriales”. Para lograr este objetivo de temperatura a largo plazo, los países se comprometieron a controlar las emisiones de gases de efecto invernadero, reducir la deforestación y adelantar otras medidas orientadas a evitar una catástrofe climática en los próximos años. Tuve la oportunidad de asistir a la COP 21 en el 2015 y presenciar los acuerdos logrados.

42

Sin embargo, estos acuerdos no se concretaron en acciones orientadas a controlar la crisis climática mundial pues, como lo señalaba el presidente Lula: “El cambio climático ya no es una amenaza del futuro; es una tragedia del presente”. Recordaba las recientes inundaciones en el sur de Brasil y los daños ocasionados por el huracán Melissa en el Caribe. Y otros eventos catastróficos que han sido relacionados con la crisis climática. En la COP 30 se informó que “para finales de siglo, está previsto que el planeta se caliente entre 2.3 y 2.5 °C aún si se cumplen en un 100 % los planes que los países se han fijado hasta el momento”. Valores muy superiores a los establecidos en el Acuerdo de París.

Por lo mismo, Lula señaló que “Esta COP debe ser recordada como la COP de la Acción: una conferencia que transforma los compromisos en acciones y resultados concretos”. El gobierno de Brasil la ha definido como “la COP de la implementación”. Se esperan avances en

temas como: “financiamiento a países en desarrollo, transición energética, adaptación a los efectos del cambio climático” y otros.

Uno de los resultados de la COP 30 es el lanzamiento -que hizo Lula- de un fondo para proteger los bosques tropicales del mundo, entre ellos la Amazonía. Se informó que este fondo de inversiones aspira a captar 25 000 millones de dólares de gobiernos y 100 000 millones de inversores privados y sería uno de los “principales resultados concretos” de la COP 30. El nuevo fondo recibió promesas de inversión de 5 500 millones de dólares por parte de Noruega y Francia. Noruega anunció un aporte de 3 000 millones de dólares, el triple de lo aportado por Brasil cuando anunció la creación del fondo, mientras que Francia anunció, de forma “condicional” 500 millones. Indonesia reiteró su promesa de aportar 1000 millones y Portugal sumó un millón.

Además, Lula señaló que su objetivo es que esta también sea “la COP de la Verdad, un espacio para combatir la desinformación y defender la ciencia”. “Vivimos en una era en la que los oscurantistas rechazan la evidencia científica y atacan las instituciones. Es hora de asentar otro golpe al negacionismo”.

Por ejemplo, al inicio de la COP 30 el gobierno de Estados Unidos informó que no asistirían, rompiendo tradiciones anteriores cuando sus representantes si participaban. El presidente Donald Trump declaró en su intervención ante la Asamblea General de la ONU -a finales de septiembre- que el cambio climático es “la mayor estafa jamás perpetrada contra el mundo”. Trump también invitó a otros países a abandonar las energías renovables. “Si no abandonan la estafa de las energías verdes, su país fracasará”. La portavoz de la Casa Blanca, Taylor Rogers señaló que “El presidente

COP 30: la crisis climática no es una amenaza del futuro, es una tragedia del presente

Trump no pondrá en peligro la seguridad económica y nacional de nuestro país para perseguir objetivos climáticos vagos que están matando a otros países". Trump retiró a Estados Unidos del Acuerdo de Paris.

Lo anterior a pesar de que todos los informes científicos acreditados y las noticias internacionales confirman que la crisis climática es una realidad que ya está ocasionando desastres en todo el mundo. EE.UU. también está padeciendo los desastres ocasionados por sequías, temporadas de calor extremos, incendios forestales, inundaciones y otros fenómenos relacionados con la crisis climática. Una publicación de Inside Climate News señala que los intentos de Trump de "proteger a las grandes petroleras de posibles responsabilidades y de frenar las iniciativas de rendición de cuentas climáticas están avanzando en múltiples frentes". "La segunda administración Trump busca recompensar a sus partidarios y donantes de campaña, incluidas las empresas de combustibles fósiles".

La transición energética suscrita en acuerdos internacionales implica el cambio gradual de modelos basados en combustibles fósiles a aquellos que utilizan

fuentes de energías alternativas, como la solar, la eólica y otras. Esto para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y combatir el catastrófico cambio climático mundial. Este cambio paulatino permitiría utilizar -por un tiempo- los combustibles extraídos por técnicas tradicionales mientras se consolidan los procesos relacionados con las energías alternativas y esto permita la eliminación total de los combustibles fósiles. Por ejemplo, en la Unión Europea se informó (marzo 2025) que "Dinamarca tuvo la mayor proporción de energías renovables en su generación neta de electricidad, con un 88,4%, proveniente principalmente de la energía eólica".

Por supuesto que esta transición no incluye cuestionados métodos no convencionales como el fracking, por sus conocidos efectos climáticos, ambientales y sobre la salud humana. Por lo mismo, ya ha sido prohibido o restringido en varios países.

43

Esperemos que la COP 30 permita -efectivamente- pasar de las promesas a los hechos. De los acuerdos a la implementación de los mismos. Como señalaba el presidente Lula «Vamos en la dirección correcta, pero a la velocidad equivocada».

Referencias bibliográficas

<https://cop30.br/en/news-about-cop30/we-are-moving-in-the-right-direction-but-at-the-wrong-speed-warns-lula-at-the-opening-of-cop30>

<https://cop30.br/en/news-about-cop30/at-cop30-culture-becomes-part-of-the-climate-action-agenda-for-the-first-time>

<https://www.npr.org/2025/11/10/nx-s1-5601876/trump-cop30-climate-brazil-belem>

<https://insideclimatenews.org/news/26102025/trump-republicans-big-oil-climate-liability/>

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20250319-1>

Desmitificando el cómputo avanzando desde el conocimiento y el debate

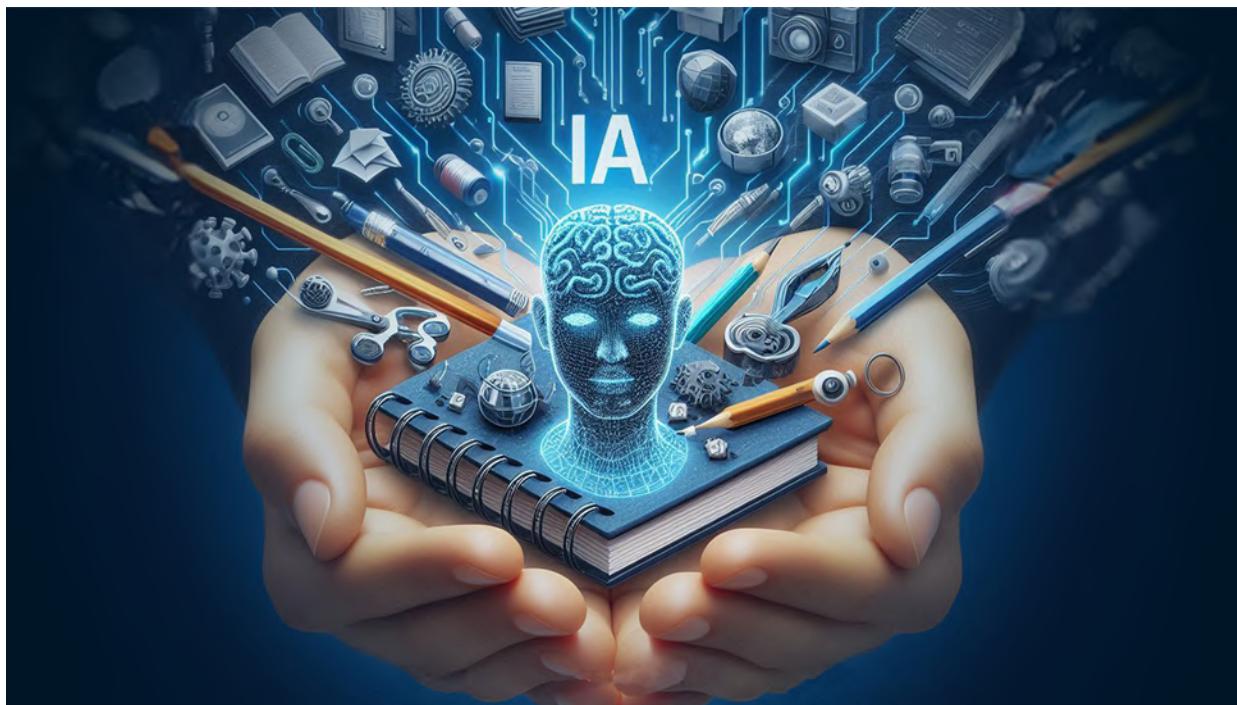
44

Por: Carlos Jaime Barrios Hernández

*Profesor titular UIS (Colombia). Investigador invitado
INRIA/LIG/CITI (Francia) @carlosjaimebh*

Si bien para muchos ha sido transparente, los últimos años en computación no solo han sido fascinantes, sino también preocupantes, desde lo ecológico hasta lo social. Las disruptciones tecnológicas lo son y traen sus consecuencias positivas y negativas, y aunque es normal que la humanidad,

creadora y desarrolladora de tecnología, genere estas rupturas que transforman, tenga miedo y, en ese miedo, muchas veces ignore decisiones que se han tomado por algunos desde hace rato y también una parte de ella se subordine en la ignorancia, manteniendo su posición de consumidor y operario.



Sin cómputo, por ejemplo, no hay inteligencia artificial (IA) ni todas las técnicas asociadas, que, como todos los mecanismos, son artefactos matemáticos implementables gracias a capacidades y organizaciones específicas de las arquitecturas de computador. Sin conocimientos fundamentales de ciencia e ingeniería, no habría cómputo ni de cómo implementar y desplegar en utilidades todas esas técnicas. Ni cómo almacenar y usar los datos que permiten igualar la utilidad de todas esas técnicas, incluyendo otras, como las que tradicionalmente se conocen como herramientas estadísticas, porque la inteligencia artificial y la ciencia de datos, lejos de ser algo fundamental, son técnicas que se aplican. La parte de la humanidad que sabe esto lo trata como tal, mientras que los consumidores y operarios se deslumbran con palabrejas, otorgando una posición fundamental a lo que se aplica, a la herramienta. Y claro, retomando las palabras

de un científico que, desde la inteligencia artificial y la filosofía, ha contribuido a la discusión: sin humanos no hay ni cómputo ni inteligencia artificial.

Usando cualquiera de las aplicaciones de IA, al hacerle una pregunta sobre ella misma y la ciencia de datos, es interesante la coincidencia en todas las respuestas y en cualquier idioma (recordando que todas ellas han sido entrenadas con diferentes fuentes de datos), pero resumiendo la respuesta, IA no se considera una ingeniería ni una ciencia básica porque es un campo interdisciplinario que se construye sobre varias ciencias fundamentales y aplica principios de ingeniería, sin ser exclusivamente ninguna de ellas. A lo sumo, se considera una disciplina dentro de la informática, que usa herramientas de ingeniería y fundamentos científicos. En efecto, si hay que darle una clasificación en sí, pero como no estudia principios universales de la naturaleza, sino

que aplica esos principios y técnicas matemáticas (sobre la matemática hay una discusión más interesante, sobre si es ciencia o lenguaje, desde hace siglos, pero eso es otro tema), para construir modelos computacionales, su clasificación es híbrida multidisciplinar, no fundamental. No es una ingeniería porque no se enfoca en diseñar estructuras físicas, lógicas o técnicas completas, sino que desarrolla algoritmos y sistemas de procesamiento de información y sí, análisis de datos, que tampoco, como tal, puede considerarse una ciencia o una ingeniería (la ingeniería en ciencia de datos o la ciencia de datos pura, es más una práctica interdisciplinaria que una ciencia básica, pues está relacionada con el uso de técnicas, siguiendo la misma línea que la IA) y la discusión se aplica igualmente, pero continuare mayoritariamente usando el caso de la IA.

46

Por supuesto, la IA se apoya en las ciencias básicas y aplicadas y en las matemáticas. Con una simple observación, vemos que el modelado estadístico, el álgebra lineal y la optimización, desde las matemáticas, desempeñan un papel fundamental en la IA. La inspiración en sistemas dinámicos y redes neuronales proviene de la física; los principios lógicos y la teoría del conocimiento provienen de la filosofía y, desde las neurociencias, los modelos cognitivos y de aprendizaje. Y claro, ya he hablado de su base anteriormente en la ingeniería, las ciencias computacionales, la informática o los sistemas, dependiendo del contexto, que no solo brinda esos fundamentos en arquitectura (tanto de sistemas como de *software*), la estructura de

datos, los algoritmos y sus implementaciones, sino también todo lo que técnicamente se refiere a la interfaz. De hecho, la IA (y la ciencia de datos), al no encajar en una categoría de ciencia o ingeniería, según el Foro Económico Mundial¹, busca resolver problemas prácticos, usando conocimiento científico, a partir del conocimiento conceptual de ingeniería (para diseñar sistemas abstractos más que físicos, como el caso de las redes neuronales) y su evolución e implementación dependen altamente de la computación. Es una disciplina que podría considerarse una especialización dentro de las ciencias computacionales e informáticas, pero sin duda no es fundamental. La IA y la ciencia de datos son transversales; no pueden clasificarse académicamente como ciencias o como ingeniería, a pesar de su impacto altamente transformador. En otras palabras, puede considerarse una subdisciplina de las ciencias computacionales y la informática, un campo interdisciplinario (entre las ciencias y la ingeniería, sin olvidar la filosofía) y una tecnología estratégica, que puede ser, si se quiere, vendida como una línea de profundización interdisciplinaria.

Pero ¿por qué, entonces, en nuestro contexto se vende como algo fundamental o ingenieril? Precisamente por eso, para vender. Y en eso, la toma de decisiones en la academia y en la estrategia tiene que estar motivada por visiones en torno al desarrollo social y científico, y no simplificar la oferta a eso, a la venta, a la monetización. Y ahí entra algo importante que, en todos los espacios humanos (y más en lo académico, a pesar de todo), es super importante: la ética.

¹ <https://es.weforum.org/stories/2023/03/que-es-la-inteligencia-artificial-y-que-no-es/>

Ya con los sistemas que soportan el desarrollo de implementaciones y usos de IA, teniendo en cuenta la importancia del conocimiento y de lo que es y no es, y por supuesto, la discusión permanente por que de debe existir (de ahí las regulaciones, tan importantes como la de la energía nuclear, por ejemplo), hay ciertos aspectos técnicos y de implementación a debatir. Si bien, la emoción en torno al desarrollo y la soberanía en IA motiva ampliamente el tener sistemas que soporten tanto el desarrollo como el almacenamiento seguro de los datos, existe hoy en la comunidad científica (y económica) una discusión en torno a lo que representa en impacto ambiental y social. En Europa, por ejemplo, con recursos ya implementados previamente que permitió la construcción de centro de cómputo de alto rendimiento, con supercomputadoras y plataformas especializadas, que permitieron durante años no solo avanzar en el conocimiento acerca de la computación y sus usos (porque si, incluso la IA con lo

que representa es un caso de uso desde la computación, recordemos, una subdisciplina que para mi, por ejemplo que me desempeño entre lo que se reconoce como sistema y su implementación, es un caso de uso de procesamiento masivamente paralelo e intensivo) se decidió que por motivos ecológicos (y económicos y sociales), más que desarrollar nuevos centros, era fortalecer a estos, garantizar cierta sostenibilidad y por supuesto el acceso (y de ahí la importancia de la conectividad y la red de tecnología avanzada, que va más allá que el internet que conocemos todos) desde las redes académicas y científicas. Igual se hace en Estados Unidos de América, Canadá, África, Asia y en algunos países latinoamericanos, como Brasil y Chile². Son decisiones que se tomaron, discutidas desde el conocimiento, con especialistas y actores académicos, científicos e industriales, observando ante todo la sostenibilidad y construyendo sobre lo construido. Algo muy difícil, al parecer, en países como Colombia.



² Esta información, al menos para el caso latinoamericano puede verificarse en el índice latinoamericano de inteligencia artificial <https://indicelatam.cl/> liderado por CENIA <https://cenia.cl/> en el cual tuve el placer de participar desde el Sistema de Cómputo Avanzado para América Latina y el Caribe, SCALAC <https://scalac.redclara.net/en/>

Los temas ecológicos, económicos y sociales tienen mucho que ver con el planteamiento de este tipo de centros. El costo energético, por ejemplo, la huella de carbono asociada (o la intensidad misma), el conocimiento y los actores que sostienen estos centros (ingenieros, científicos, matemáticos), más allá de la comunidad de usuarios potenciales (recordemos: ellos pueden acceder a través de redes de tecnología avanzada, tanto para fines académicos como para fines comerciales o del sector productivo). La ubicación geográfica es clave en ese sentido, y no se trata solo de los centros económicos reconocidos. De hecho, al hacer una vista no rigurosa, estos centros de cómputo de alto rendimiento para IA, datos y otros usos sí están asociados a centros universitarios, pero no en grandes capitales, por lo que esto representa un gasto y una mayor complejidad del entorno social. Ya en el pasado, con fines loables, sin duda, se han visto proyectos con una inyección de recursos enormes en tecnología para implementar nuevos laboratorios robustos, pero que, por los altos costos y porque en realidad no representan para nada un beneficio para que una comunidad acceda a esos recursos, terminan siendo monumentos a la foto inicial, olvidados, denigrados en muchos casos (sin reconocimiento de la comunidad ni nacional, ni regional, ni mucho menos internacional) y plantean no retos, sino problemas, como por ejemplo, la provisión de energía misma, el desgaste de material natural o el consumo de agua para enfriar esos recursos. O incluso la desconexión de

estos sistemas, pues, simplemente, la red que llega, que a veces solo es Internet (no una red de tecnología avanzada), no es segura y no ofrece ni confiabilidad ni altas prestaciones. Y ahí es cuando la buena intención no basta. Claro, muy pocos reconocen lo construido y toman decisiones para fortalecer, pues la foto es mejor cuando se hace algo nuevo y en lugares, muchas veces, exóticos.

Cuando las iniciativas se fortalecen y se comparte una visión común y responsable, se logra un impacto, una trascendencia y una permanencia a largo plazo, contribuyendo realmente a la humanidad y al desarrollo tecnológico. Pero eso implica un costo que no se puede asumir durante cierto tiempo, sino que debe ser continuo y en medio de un debate igualmente permanente. Eso lo saben desde hace más de cincuenta años quienes construyeron los grandes centros y mantienen estas infraestructuras robustas (los sincrotrones son un excelente ejemplo, estén en USA o en Europa³), y otras no tan viejas que se fortalecieron desde las universidades, como algunos centros de computación de alto rendimiento⁴ y laboratorios nacionales⁵, que incluso hoy en día alojan laboratorios especiales en computación cuántica (el cómputo cuántico al igual que la IA, se fortalece gracias a múltiples disciplinas y es computación avanzada y para mí, desde mi área el cómputo cuántico es un caso de uso). En todos los casos, con alta participación de la comunidad académica y científica competente, igual está permanentemente en desarrollo (y en debate), lo que garantiza el largo plazo.

³ En este punto invito al lector a ver el siguiente enlace <https://www.esrf.fr/> que muestra el primer sincrotrón europeo, que no, no es el del CERN, pero por supuesto, hace parte del ecosistema científico en los Alpes.

⁴ El BSC-CNS es un modelo a observar sin duda, <https://www.bsc.es/> que incluso no solo aloja institutos recién creados de IA sino también de Computación Cuántica.

El cómputo cuántico es otra de las maravillosas aplicaciones científicas e ingenieriles que, hasta hace unos años, se consideraban algo de ciencia ficción y hoy son tan estratégicas como la propia IA. Entender de qué se trata y por qué es importante implica un artículo diferente para *Encuentros*. Pero en lo que se refiere a este artículo, plantea los mismos retos y preocupaciones: sostenibilidad, impacto ecológico y social, trascendencia y, por supuesto, utilidad. Y precisamente, las preocupaciones son las mismas: energéticas, ambientales, comunitarias, de accesibilidad, de impacto y de trascendencia. Nuevamente

el norte global, pero también Asia, los países árabes y algunos países en América Latina como el caso de México y Uruguay (por no mencionar otra vez a Brasil) confirman que desde la comunidad misma lo importante es el acceso (conectividad), la provisión energética y como es Cómputo Avanzado, las capacidades de infraestructura para alojar este tipo de supercomputadores y el personal para mantenerlo y desarrollarlo (recordemos, científicos, ingenieros) es importante para que sirva y se mantenga en el largo plazo⁶. Esto se entiende gracias a la discusión entre los distintos actores.



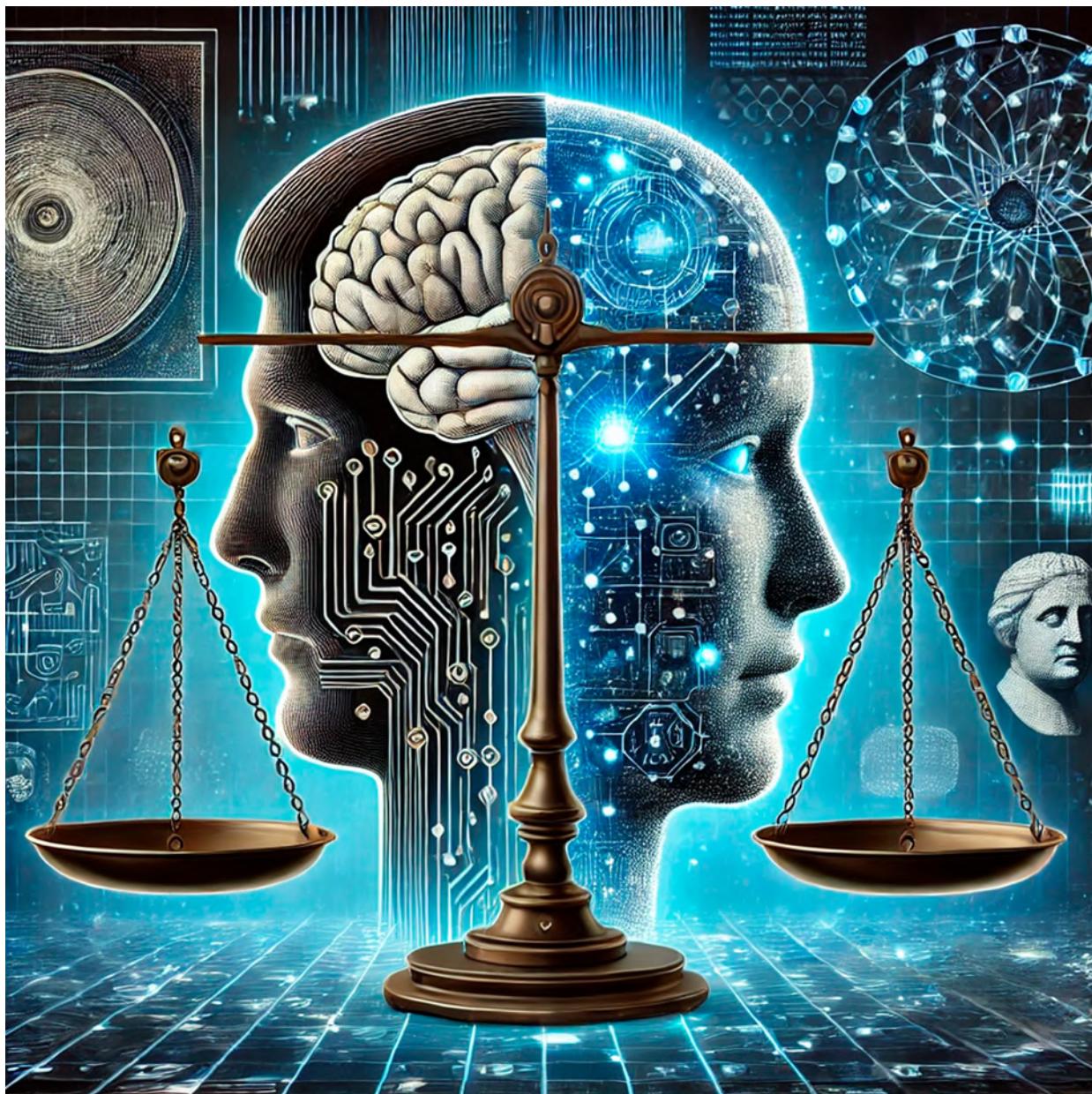
⁵ El LNCC Laboratorio Nacional de Cómputo Científico de Brasil <https://www.gov.br/lncc/pt-br> y el Laboratorio Nacional de HPC de Chile <https://www.nlhpc.cl/> han sido referentes regionales, que incluso soportan iniciativas igualmente de IA (<https://instituto.ia.lncc.br/> en el caso brasilerio y el SCAI-LAB en Chile <https://cenia.cl/2025/06/27/scai-lab-el-primer-laboratorio-de-supercomputo-de-chile-en-el-que-cenia-tendra-un-rol-clave/>)

⁶ En otro artículo de Encuentros, mencioné este enlace: <https://www.quantum-latino.com/> para entender un poco la comunidad de Computación Cuántica en América Latina y el Caribe. Pero, tambien vale la pena mencionar el centro de supercomputación de Jülich en Alemania, <https://www.fz-juelich.de/> , que no solo soporta las necesidades alemanas sino es reconocido como un centro estratégico europeo, con acceso de la comunidad especializada desde cualquier parte de Europa.

La sostenibilidad y el debate en torno a la creación, implementación, desarrollo y trascendencia de infraestructuras robustas para ciencia y tecnología y, en este caso, para computación avanzada, son temas importantes que, lamentablemente, no han sido permanentes y los tomadores de decisiones, por la oportunidad de poder, el complejo de crear todo desde cero o todo nuevo, presiones políticas, modas comerciales, mal aconsejados o simple desconocimiento, a pesar de buenas intenciones, han contribuido más a un estancamiento que ha un desarrollo tecnológico, social y económico. Sin embargo, no significa que no se pueda hacer algo al respecto, y es ahí donde la discusión entre la sociedad civil (que debe exigir a sus profesores y científicos, pero también

reconocerlos y valorarlos), los académicos y científicos (que no deben desconectarse para nada de las experiencias de otros puntos del planeta, pero también cooperar e interactuar con su comunidad próxima), los políticos, líderes sectoriales y empresarios que toman las decisiones es muy importante y debe motivarse. Tratar el tema desde espacios como Encuentros es igualmente crucial, pero debe ir más allá de la mera lectura curiosa. También es importante reconocer las inversiones pasadas en tiempo y dinero, entender cómo se articulan o no con las nuevas propuestas, siempre observando cuál es el impacto y trascendencia (ambiental y social), evaluarlas y actuar en consecuencia es esencial, no solo ahora, cuando se lanzan convocatorias millonarias, sino también en diferentes escalas.





Por ego, se desprecia debatir muchas veces, no entendiendo lo importante que es confrontar. Pero también ese mismo ego hace que el debate y la crítica se desvaloricen y se desprestigien por simple enfrentamiento, ocasionando obstrucciones y puntos muertos. Los tomadores de decisiones olvidan que, en ciencia y tecnología, la confrontación entre pares y el dialogo basado en argumentos y no en opiniones es fundamental, y en cómputo avanzado, suele ser peor, pues además de ser costoso, a eso

se suman la necesidad y la oportunidad de monetizar, olvidando que es importante la confrontación basada en argumentos para garantizar ese largo plazo. El caso de la IA, el manejo de datos y el cómputo cuántico, desde esta orilla, es evidente, y debe serlo igual para la población en general, por el costo social y ambiental y la responsabilidad que representa. El cómo hacerlo sin ser tan simple es conocido y es desmitificando el cómputo avanzado desde lo fundamental, conociendo, para poder debatir, discutir.



“El vientre de todas las guerras”

Por: Carlos Luis Torres G
Escritor

52

Armando Romero. Poeta, narrador y crítico literario. Doctorado en Pittsburgh, actualmente vive en los Estados Unidos, donde es profesor emérito de la Universidad de Cincinnati, con el título de Charles Phelps Taft Professor. En el 2008 recibió el título de Doctor Honoris Causa de la Universidad de Atenas, Grecia. En 2011 ganó el Premio de Novela Corta Pola de Siero (España) con su novela Cajambre (Bogotá, Valladolid, 2012. Traducida a varios idiomas).

Ha publicado numerosos libros de poesía, narrativa y ensayo. Entre ellos las novelas Un día entre las cruces, La piel por la piel, Cajambre y La rueda de Chicago; el libro de cuentos La radice delle bestie (Venecia) y los libros de poesía Amanece aquella oscuridad, El color del Egeo, Versos libres por Venecia y varias antologías publicadas en Francia, España, Bulgaria y Colombia. En 2018 es homenajeado como poeta nacional en el Festival de Poesía de Bogotá.

Hace apenas pocos meses el poeta y narrador caeño Armando Romero publicó con Sílaba Editores su novela: “*El vientre de todas las guerras*”, es un extenso texto escrito desde el exilio con una mirada puesta en las guerras del XIX en el Cauca y Valle colombiano y la otra, en un presente que avanza en Europa en medida que leemos.

Una pulcra edición, escrita en capítulos muy cortos, alternados: uno, en el escenario de las cruentas guerras de 1874-1903 entre liberales radicales y conservadores asociados con la iglesia católica, donde además de las vicisitudes que estas batallas conllevaron, se narra la historia del abuelo y tío (Primitivo y Pacífico) de Ariel, en un espacio de autoconciencia-histórica-biografía de familia y de país; y en el otro espacio, un escritor (Ariel) en el autoexilio, se envuelve en un thriller policiaco con la mafia colombiana y rusa entre tráfico de mujeres latinas y todo tipo de mercado ilegal en las esquinas de Madrid y Venecia.

Lo primero que nos causa cuidado es el riguroso trabajo de Armando Romero al alternar, sin tropezar, una y otra historia, diferenciadas en tiempos, escenarios, personajes, acontecimientos, lenguaje, creencias y pasiones, durante las 336 páginas apretadas, en donde la peripécia es continua, casi sin respiro, pero además llena de escaramuzas y estrategias de guerra, alianzas, traiciones entre los líderes políticos, amores y amantazgos a plena luz y entre los ruidos de los fusiles y machetes, en medio de batallas, hijos legítimos y no tanto, cabalgatas interminables de un lado a otro del país, negocios de exportación e importación desde un extremo de un territorio sin caminos, sin correos más que las postas a caballo y los mensajes que llevan y traen noticias de triunfos y derrotas. Dos novelas juntas, son estos capítulos

alternados, que recogen la historia del país en una, y en la otra, el protagonista Ariel (alter ego de Romero) investiga, lee y escribe en compañía de Aminta (su mujer española), la novela que leemos; ella como periodista lo lleva a ser actor de ese thriller un tanto “cómico-ridículo” en el que se meten con la mafia rusa-colombiana. En estos capítulos Ariel hace explícita su investigación que proporciona ese elemento de resaltar en esta primera historia que es un análisis de la poesía escrita sobre la guerra por los poetas de la época, y un señalamiento directo a su posición política-religiosa:

“¿Los poetas contra los políticos y a favor de los partidos? Colombia es un zafarrancho, en verdad.” (pág. 205) (conversa Aminta con Ariel, desde la narración contemporánea).

“Qué buena palabra para señalar esa poesía colombiana del siglo XIX, “zafarrancho”. El único que se salva es Silva, Don Asunción, dijo Ariel. Fíjate que en el bando conservador estaba primero Julio Arboleda, quién era pariente cercano de Tomás Cipriano y quién este había protegido.

Por el lado liberal estaba el poeta negro candelario Obeso, quién debía mucho a la liberación de los esclavos y era un devoto admirador de Don Tomás... Rafael Pombo, el poeta de los dulces amores, también les pelaba los dientes a los hombres en guerra. [...] hay dos horribles, padre e hijo, José Eusebio Caro y Miguel Antonio Caro, extremistas políticos conservadores, cléricales, perseguidores de todo pensamiento liberal” y siguen Jorge Isaacs (primero un romántico conservador y luego un guerrero liberal), etc. Y siguen versos y poemas.

No es un aspecto menor la descripción detallada, a veces en exceso, de las actividades comerciales de la colonia de inmigrantes italianos, específicamente de Ernesto Cerruti, quién comercia, se aprovecha de las oportunidades, explota, se enriquece y participa activamente con los liberales radicales en las batallas contra los conservadores y abiertamente contra la iglesia católica. No es gratuito esto porque el transporte fluvial, el ferrocarril, el comercio de Buenaventura se fortalece y este acumula bienes, haciendas y capitales.

El discurso narrativo maneja la ironía, la precisión histórica, la ficción cuando toca los temas personales y cotidianos en la intimidad y en el pensamiento, construye un paisaje integral de la época y el país que desemboca en la guerra de los mil días y la separación de Panamá.

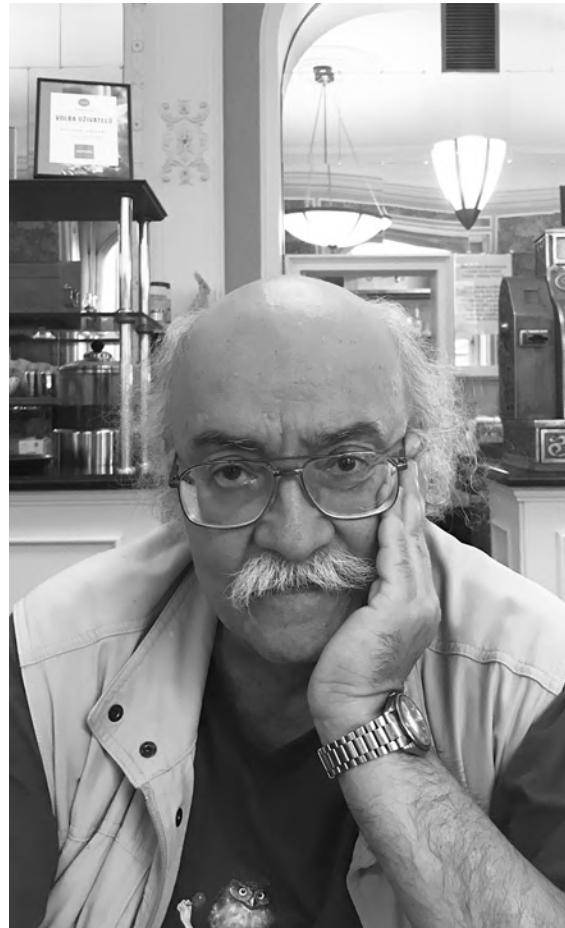
54

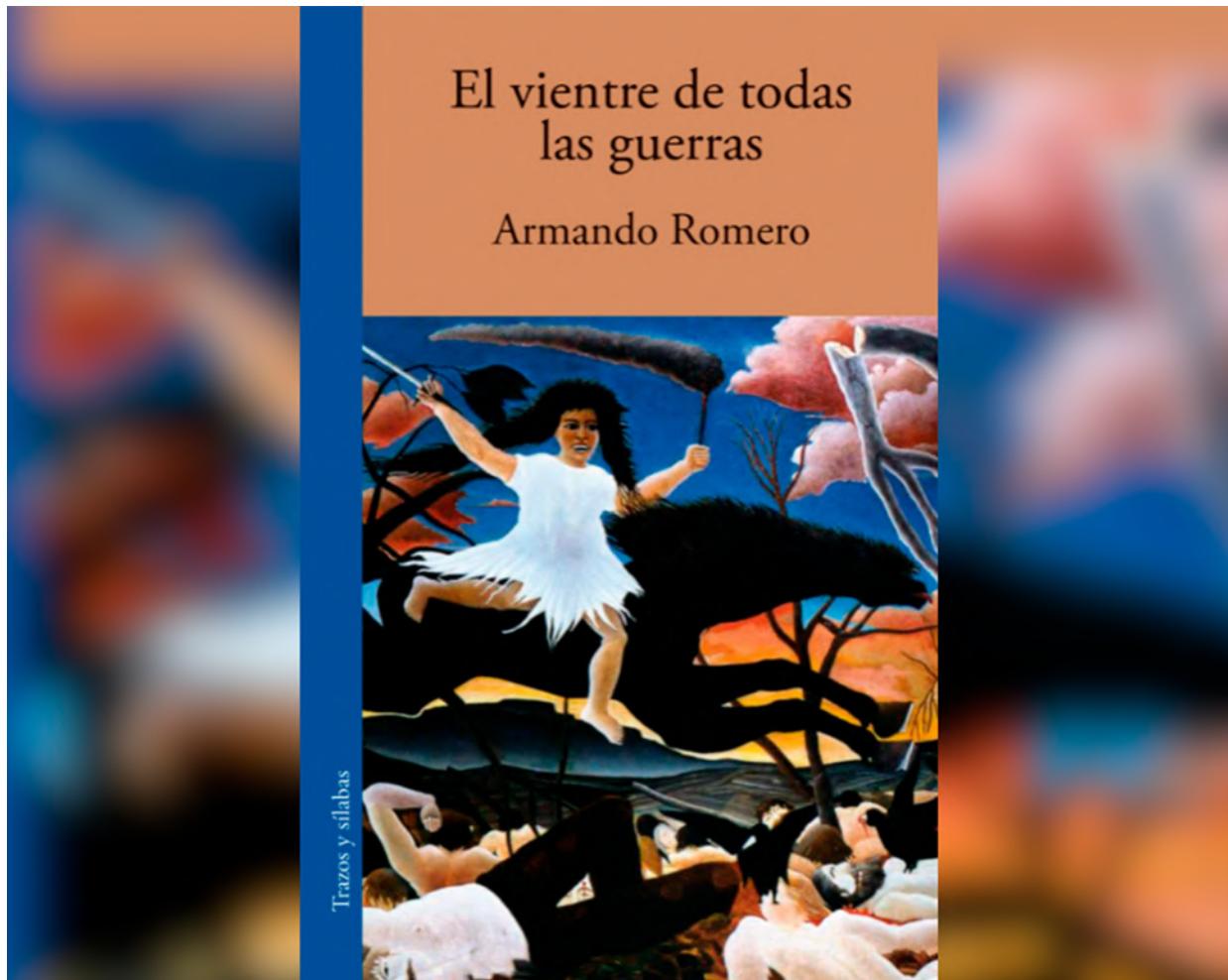
El otro aspecto de resaltar es el conocimiento del autor sobre lo tecnológico contemporáneo. Ariel el escritor protagonista se mueve muy bien en redes y en plataformas de búsquedas; la novela crea un ambiente bien maqueteado en grupos de Hackers y cafés subterráneos donde adictos a la informática se encuentran para navegar en espacios virtuales que colindan con la delincuencia, el tráfico, el secreto. Se tropieza el lector en varias oportunidades con la mención de búsquedas en IA y por instantes este piensa si algunas de las peripecias y escaramuzas del cuarteto conformado por Aminta, Ariel, la jovencita brasilera Clarice y su protector y amante, son resultados de poner en juego la plataforma de IA para entrecruzar sitios, intrigas, posibilidades.

Un momento es explícito cuando Ariel hace uso de la IA para que esta escriba un poema de Jorge Isaacs que se reproduce en la novela y el protagonista afirma que este “aparato” (aplicativo Gemini, creo) escribe primero con el pensamiento conservador

de aquel y no con la beligerancia liberal con la que escribió los poemas a la guerra. Duda sobre la efectividad de IA, ironiza y critica... bien.

Conociendo al autor como juicioso crítico literario, poeta y novelista, no hay el menor resquicio que su diseño de novela: entrecruzar de tiempos e historias, el plantarse en lo contemporáneo y en el exterior para narrar el pasado e interior del país, servirse de la ficción para realizar un análisis crítico de la poesía de finales del XIX y además realizar un acto de autoconciencia narrativa al poner al protagonista a construir de forma explícita la novela que leemos, se combina abiertamente con la obra de Blaise Cendrars, que es construida con parte de sus viajes por el mundo, reales o imaginarios, como fuente de inspiración.





No hay duda que el conocimiento de la buena comida española, italiana, francesa y griega además de sus vinos son producto de las travesías literarias emprendidas por Romero durante años para conocer ciudades, cementerios y cafés de escritores que abundan en la novela presentando un tapiz experimental para cualquiera que busque pistas de escritores de literatura.

Muchos tópicos se tocan en la novela, pero no creo que su pretensión sea totalizante. Pienso en el propósito de dar cuenta de unos años de guerra en el occidente del país que fueron determinantes en lo político (La constitución de la regeneración)

y la base de esa continuidad de gobiernos conservadores que hemos llevado a cuestas. Armando Romero escribe para salvar ese vacío histórico con su región (Valle-Cauca), sabe que es necesario contarlo-novelarlo y se sienta a investigar en bibliotecas y redes, pero otra novela se le atraviesa a la escritura de la primera y por ello relata la historia de Aminta-Clarice-Celso, Patricia-mafias en Madrid, Venecia y Grecia, lo cual le permite de forma gradual entrelazar los dos textos, nombrar y construir a su abuelo y tío sobre la mesa donde se escribe y suceden las dos historias diferenciadas casi 150 años. Las dos se funden en un abrazo de ficción. ¡Buen logro!



De letras y cañones

Por: Mauricio López Osorio

Escritor¹

56

Recibo una columna de Acevedo, firmada por Velandia. Basta leer unas líneas para quedar embadurnado de una poética de la precariedad. Al leer el texto que me comparte Acevedo, entiendo lo que una vez escuché decir a Álvaro Serrano en un concurrido café de la ciudad, o quizás en el treceavo piso en que nos encontramos tantas

veces con otros amigos, eso de que Velandia era uno de los pelaos más promisorios de la música colombiana, y posiblemente de todo el continente. Las letras de este músico crean un desbarajuste, un despertar, tal y como lo hizo el equipo leopardo un tiempo atrás, cuando venció al Santa Fe en la tanda de penaltis y consiguió una hazaña que se le negó durante más de siete décadas.

¹ (Bucaramanga, 1988). Ha colaborado con Letralia, Culturamas, El Espectador, Journal of Artistic Creation and Literary Research, Revista Colofón, revista Encuentros, revista Caminante, revista Contrapunto, revista Montaje, y Crisopeya: Revista de Arte y Literatura. Es autor de los libros *Formas de morir y otros textos* (Ediciones UIS, 2013), *Capítulo Tres* (Ediciones Oblicuas, 2017) y coautor del libro *El reinado de Harley y otros relatos* (Caza de libros, 2015), Autor de la novela “*Conversación en Perish Garden*”. (Editorial Adarve, 2025), Madrid, España.

Cada uno en casa gritó campeón desde rincones diferentes. Hubo quien rugió de júbilo junto a una botella de Ron Medellín, a la par que el radio sobre la mesa perdía la señal. A medida que la algarabía subía de tono y comenzaba a sonar pólvora en los cielos de Santander, las voces de la radio se convertían en un difuso murmullo. Hubo quien supo que algo importante había ocurrido porque la casa de enseguida estalló en un jolgorio de voces infantiles y porque el gallo que cantaba a deshoras volvió a cantar en una hora inesperada. Hubo quien se extrañó de haber sido testigo de un momento histórico mirando a la pantalla de un ordenador que lo único que mostraba era lo que ocurría en las tribunas del Estadio El

Campín. Lo que se podía ver era el retrato de la derrota en los rostros de los hinchas del Santa Fe, pero poco o nada sobre lo que estaba viviendo la hinchada leoparda y había aún menos certeza sobre lo que había ocurrido en el terreno de juego. Lo que sí se sabía es que un equipo de Santander era el campeón y que un arquero de casi dos metros había jugado un papel determinante en la tanda de penaltis. Fueron dos vuelos hacia el balón, dos atajadas, las que cambiaron la historia de un modesto club de fútbol; un club de vestimenta amarilla que ha naufragado infinidad de veces y que ha sabido convivir a su modo con las poéticas de la precariedad.



En una entrada de los Diarios de Emilio Renzi, el escritor argentino Ricardo Piglia alude que una de las diferencias entre el cine y la literatura es que, mientras el cine suele asociarse al glamour y la abundancia, la literatura suele estar más vinculada a algo que se gesta en la soledad y la precariedad. Fuera de los focos y la visibilidad que suele conceder el fútbol cuando se juega en un equipo de élite o en la primera categoría de un determinado país, se puede conjeturar que en el universo del balón pie, también se extiende un halo de nubosidad y de ausencia de recursos. Ahí están los casos de famosos atacantes que antes de ser tocados por la gloria, llegaron a tener dos o tres pequeños trabajos mientras jugaban para algún equipo de tercera división. También están los casos del propio Atlético Bucaramanga, que

cuando transitaba por la segunda división del fútbol colombiano, en ocasiones se veía en aprietos para pagar los sueldos y las habitaciones de los jugadores. Y han sido justamente esta clase de historias, vinculadas al riesgo de la desaparición o al abandono, las que han volcado a diferentes plumas a trazar páginas y páginas en torno a este mundo al que muchos áúpan al Olimpo Estético, a ser catalogado como el deporte más hermoso del mundo. Cuando se le preguntaba al escritor chileno Roberto Bolaño sobre sus preferencias futbolísticas, sobre el equipo de su devoción, el chileno no trastabillaba al momento de afirmar que era un admirador de los equipos que habían ido perdiendo la categoría, hasta finalmente desaparecer.



En un deporte donde la fugacidad respira tan cerca en la oreja de sus bastiones, de sus mayores intérpretes, como lo son los jugadores que se mueven sobre el césped, no es descabellado pensar en el homenaje que se debe brindar a la desaparición. ¿Cuántas versiones de un equipo de fútbol puede haber en apenas una década? Basta preguntar a un hombre con medio siglo sobre sus hombros cuántas versiones del equipo de sus amores han existido en su tiempo de hincha del equipo para que dicho hombre se tambalee y su frágil memoria se vea en aprietos por recordar al menos la mitad de los nombres y apellidos que han transitado por el club. Esos cañones que fueron atrapados por el portero de casi dos metros en la noche

más gloriosa del equipo leopardo, son una oportunidad para recordar a esos abuelos que en su momento evocaban una y otra vez las hazañas de un tal Montanini, a menudo acompañados de una mestiza, un café con leche y un trozo de cuajada. Ese guante que abraza el balón y que lleva el sello de Aldair, es una ocasión para recordar a ese señor que, en una tienda del barrio Fontana, extiende la mano y les dice a ti a y a tu hermano mayor: «Mucho gusto, jovencitos, me llaman el Cuca Aceros, pero también me pueden saludar como su abuelo cuando me ve sentado en esta tienda rodeado de unas cervezas y algunos amigos. Simplemente, El Cuca».



Pedro Gómez Valderrama o el ansia de la libertad

Por: Pablo Montoya

Escritor

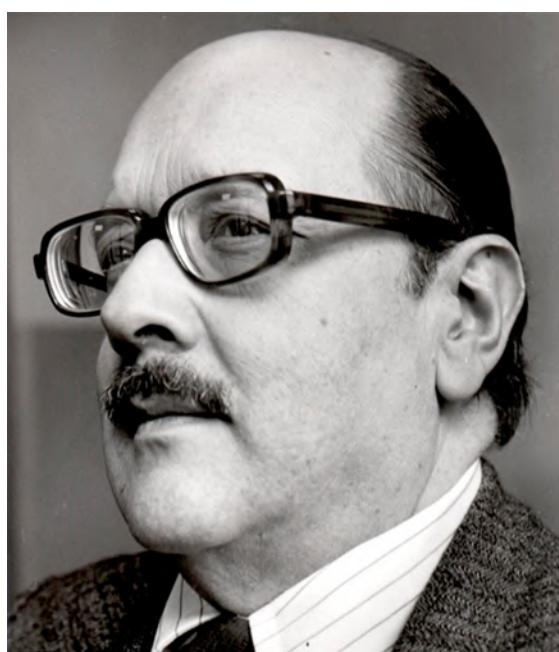
60

Pedro Gómez Valderrama fue ministro, embajador y consejero de Estado durante los años del Frente Nacional. Pero es en las letras colombianas donde su figuración resulta extraordinaria.

Autor de una sola novela, *La otra Raya del tigre* —que cuenta los avatares del alemán Geo Von Lengerke, capitalista voraz, durante la segunda mitad del siglo XIX, período en que el liberalismo radical se impuso en la provincia de Santander de las Estados Unidos de Colombia—, es en el terreno del cuento donde la obra de este escritor asume rasgos novedosos.

En la revista *Mito*, y en compañía de Jorge Gaitán Durán, Hernando Téllez y Hernando Valencia Goelkel, Gómez Valderrama contribuyó a modernizar la literatura colombiana. Para entonces, los años 50 del siglo XX, el país andaba en la defensa de una hispanidad conservadora y en un costumbrismo realista que no lograba

nombrar los grandes conflictos que signaban la historia nacional. En este contexto, Gómez Valderrama publicó sus primeros cuentos y ensayos.



Muestras del diablo sigue siendo un libro único en el panorama de la ensayística colombiana. En medio de una nación dominada por el clero, la violencia bipartidista y la dictadura de Rojas Pinilla, estos ensayos sobre brujas, hechiceros y la búsqueda de la libertad, oxigenaron las mentes de quienes se atrevieron a leerlos. Desde entonces a su autor se le empezó a considerar un perito en asuntos de aquelarres, pesquisas eróticas e indagaciones utópicas. Y es que hay una tesis fundamental en *Muestras del diablo*: en tiempos de persecución y represión religiosa, que son de índole sexual e imaginativa, el demonio de la libertad anda suelto.

Lo suyo, en el ámbito de la política, fue ser un liberal progresista. En lo literario, en cambio, su obra es milagrosamente libertaria. Hasta tal punto que no sobra preguntarse cómo pudieron convivir, y sin entrar en crisis, el político y el escritor. En todo caso, así haya sido uno de los estadistas más sugestivos de la historia colombiana del siglo XX, es en sus cuentos donde su presencia es subyugante.

Reunidos en siete libros (*El retablo de maese Pedro*, *La procesión de los ardientes*, *Invenciones y artificios*, *Los infiernos del jerarca Brown*, *La nave de los locos* y *Las alas de los muertos*), ellos son la mejor prueba de ese cambio significativo que manifestó el cuento colombiano. Pedro Gómez no fue el solo responsable de esta transformación. A su lado estuvieron también los cuentos de *Todos estábamos a la espera* de Álvaro Cepeda Samudio y *Los funerales de la Mamá Grande* de Gabriel García Márquez.

Pero si en Cepeda Samudio la propuesta es experimentar con las estructuras narrativas de esencia urbana y la improvisación del jazz, y en García Márquez la renovación va de la mano de universalizar lo local a

través de una mezcla de realismo mágico, cultura popular y periodismo, lo de Gómez Valderrama se vincula con una apertura oxigenante hacia lo cosmopolita. En sus cuentos las temáticas se diversifican sin caer jamás en la arrogancia intelectual o en la pesada erudición. Y esta diversificación, vale la pena señalarlo, se expresa desde sus tramas históricas, la presencia de lo intertextual y sus puentes con el universo de la pintura y la música.

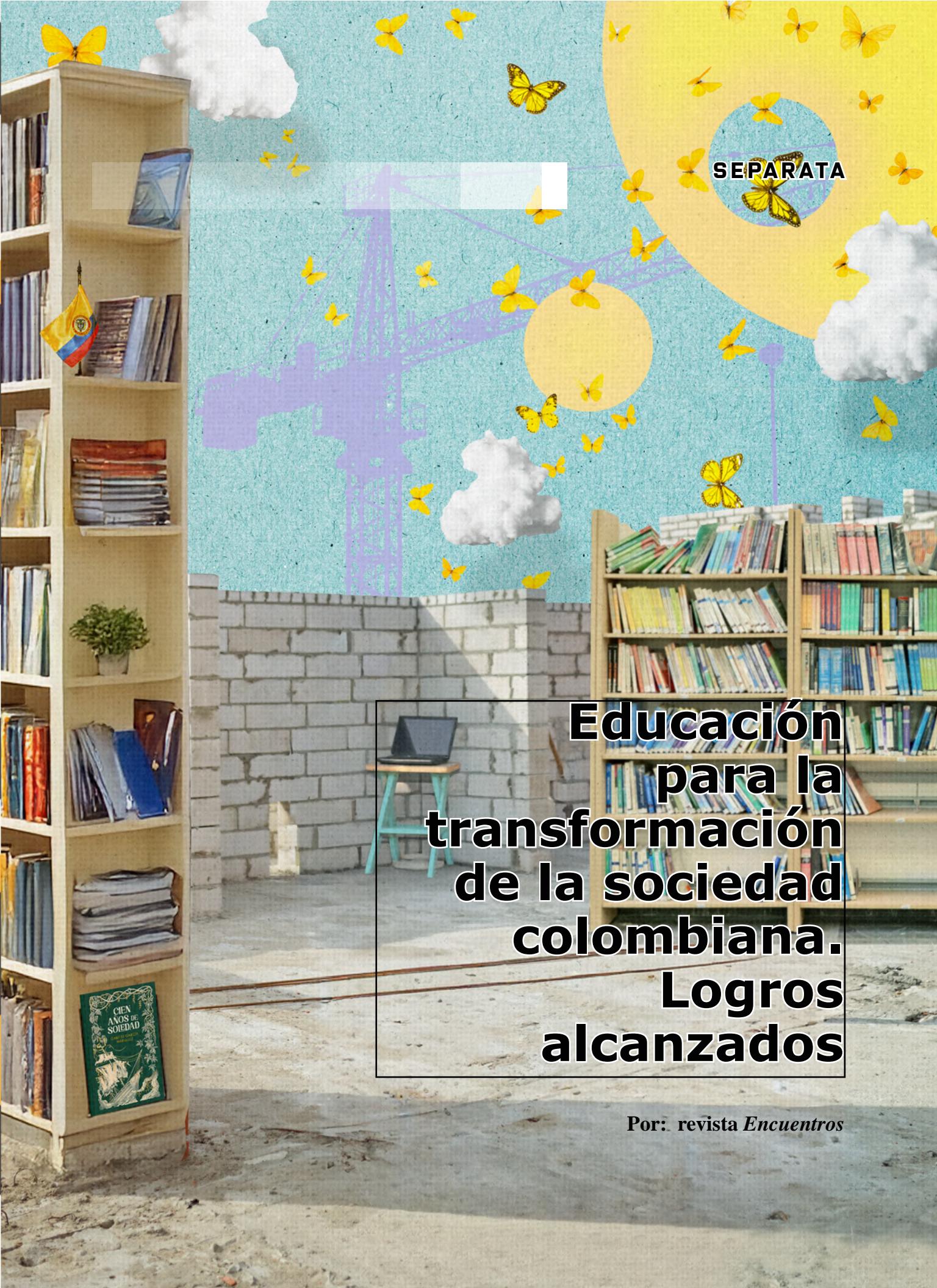
Se ha planteado, en varias ocasiones, que una de las influencias más ostensibles en Pedro Gómez Valderrama fue Jorge Luis Borges. Es verdad que ambos escritores se asoman al pasado para reinventarlo. Y allí lo fantástico y lo imaginario ocupan un puesto preponderante. En este sentido, Borges y Gómez Valderrama parten de los presupuestos de Marcel Schwob para quien lo que interesa, en el abrazo de historia y literatura, es entrar en los resquicios olvidados del ayer, donde el discurso oficial ha pasado de largo, para rescatar lo esencial de la humanidad.



Entre los mejores cuentos de Gómez Valderrama están los que se ocupan de las utopías. Allí se ubican “El maestro soledad” donde se abordan las ansias sexuales de un Robinson Crusoe que intenta modelar su isla soñada y debe enfrentar las barreras infranqueables de un deseo sexual jamás consumado. O “Los papeles de la Academia Utópica” donde se detallan el origen entusiasta y el destino sombrío de las más elaboradas utopías. Porque con Gómez Valderrama comprendemos que lo mejor que puede ocurrir con las utopías, esos lugares inexistentes, es leerlas en los libros y no pretender que ellas se consoliden en la realidad porque no tardarán en transformarse en pesadillas.

Y está ese cuento inolvidable llamado “¡Tierra...!””. En esta representación del descubrimiento de América (el cuento narra el momento en que la expedición de Cristóbal Colón divisa la primera isla de lo que sería el Nuevo Mundo) como una suerte de fantasía sexual delirante, se resume la maestría de Pedro Gómez, ese brujo mayor de la literatura colombiana, el transgresor inquietante del amor que supo esconderse tras las arduas faenas de la política. Allí están, reunidas en un equilibrio acertado, la precisión de una escritura breve y sugerente, el hábil manejo de las fuentes históricas y el erotismo como manantial desde el cual la humanidad, cohibida siempre por el poder enmarañado de las sociedades, ansía la más peligrosa y suprema libertad.

E N C U E N T R O S



Educación para la transformación de la sociedad colombiana. Logros alcanzados

Por: revista *Encuentros*

REVISTA ENCUENTROS

ISSN: 2981-4995 (En línea)

Núm. 52 - Noviembre de 2025
Bucaramanga (Colombia)

Separata

Educación para la transformación de la sociedad colombiana. Logros alcanzados

La serie Separata de *Encuentros* es una iniciativa editorial para el abordaje extendido de las temáticas derivadas de la labor divulgativa de la revista.

Dirección

Luis Álvaro Mejía A.

Comité editorial

Jorge Castellanos Pulido
Rafael Téllez Sánchez
Jairo Puente Bruges

Revisión editorial y de estilo

Juandiego Serrano

Comunicaciones

Wilson Barrios Rojas

Diseño

Harold Rivera Gómez

Contacto y recursos web

revistaencuentros.santander@gmail.com
www.fusader.org
www.concienciaciudadana.org

Apoya



Para el Gobierno del Presidente Gustavo Petro, la esencia de la política pública en educación integral y de calidad, significa una alternativa real, para poder disfrutar de un futuro de oportunidades para todos. Su propuesta definida en el PND, incluye cuatro pilares, que van desde la educación inicial hasta la universitaria. En éste documento que les presentamos se consolida la información del excelente trabajo, que durante tres años, ha venido realizando el gobierno. La información fue suministrada por el Ministerio de Educación, en el documento: “Logros alcanzados por el actual gobierno en materia de educación”.

La educación es pilar estratégico del proyecto de Paz Total, porque transforma las condiciones estructurales que sostienen la desigualdad y la violencia. Desde la formación integral, la escuela se convierte en un espacio de ciudadanía, diálogo y construcción colectiva.

En primera infancia, la universalización de la educación inicial contribuye a cerrar brechas históricas, garantizar igualdad desde la cuna y fortalecer a las familias y comunidades en territorios rurales y víctimas del conflicto.

En básica y media, la estrategia CRESE forma estudiantes con capacidades socioemocionales, habilidades para la acción climática, ciudadanía crítica, educación antirracista, memoria histórica y reconciliación. La escuela es un espacio protector, especialmente en territorios afectados por la violencia, donde brinda seguridad, acompañamiento psicosocial y estabilidad comunitaria.

Con presencia en 1.066 municipios, incluidos 303 ZOMAC y 165 PDET, la política educativa impulsa la construcción de tejido social, el arraigo territorial, la generación de oportunidades económicas y culturales, y la creación de trayectorias educativas que rompen ciclos de pobreza y exclusión.



Educación inicial



5

Colombia avanza hacia la universalización de la educación inicial en el marco de la Atención Integral, pasando de 1,9 a 2,7 millones de niñas y niños de 0 a 5 años atendidos. Este esfuerzo incluye la creación de 5.562 cargos de preescolar para el año 2025, manteniendo una matrícula oficial actual de 595.434 niños.

La estrategia se ha enfocado en garantizar la oferta y el acceso oportuno al segundo ciclo de la educación inicial, priorizando territorios rurales y rurales dispersos, comunidades étnicas, campesinas y municipios afectados por la violencia. El Registro Único de Prestadores de Educación Inicial -RUPEI- cuenta con 7.120 prestadores.

En materia de calidad, se han formado 3.134 docentes entre 2024 y 2025, entregado 10.008 kits pedagógicos y 4.826 colecciones de literatura infantil. También se han fortalecido 57 colectivos pedagógicos y se han celebrado 30 convenios con 18 autoridades étnicas. La implementación de la estrategia educativa Pertinente: educación inicial rural itinerante atiende a 6.361 niñas y niños en zonas dispersas. El Sistema de Seguimiento al Desarrollo Integral (SSDI), pionero en Latinoamérica, permite el seguimiento nominal al desarrollo infantil. La implementación de la estrategia clave “Primera Infancia Feliz y Protegida” se consolidó como parte de la ampliación sostenible de la oferta.

Educación básica y media

El avance fundamental es la consolidación de la política de Formación Integral, con presencia en 5.131 establecimientos educativos de 964 municipios, acompañada por el Programa de Educación Integral (PTAFI 3.0), el cual incluye la incorporación de docentes de aula en artes y educación física. La estrategia de jornada ampliada beneficia hoy a 1.779.912 estudiantes, equivalente al 25,88 % de la matrícula oficial.

6

En calidad, se ha brindado acompañamiento a 9.668 directivos y la participación de 495.816 estudiantes en centros de interés en arte, cultura, deporte, ciencia, lenguas, ciudadanía y educación CRESE. La educación CRESE llega a 5.000 establecimientos, con 2.351 proyectos escolares financiados y dotaciones bibliográficas para más de 1.500 sedes.

El país avanzó en la actualización curricular, con más de 2.600 actores educativos en 32 encuentros y la aplicación de la prueba “Quiero ser, quiero saber”, traducida por primera vez a cuatro lenguas nativas y a la Lengua de Señas Colombiana, con un total de 588.910 estudiantes en la primera aplicación y 590.797 en la segunda.

En educación media, los Sistemas de Educación Media y Superior (SIMES) han permitido reorganizar la oferta con 492 cargos temporales nombrados, 585 viabilizados, ampliación de grados en 271 sedes y fortalecimiento pedagógico en 978 sedes. Más de 3.684 docentes se han formado en Proyectos Pedagógicos Productivos (PPP) y 49.661 estudiantes han fortalecido sus trayectorias vitales. La educación media técnica con énfasis agropecuario, étnico

y campesino ha beneficiado a 75 sedes en 11 territorios, con inversiones por \$7.468 millones, dotaciones especializadas y formación para 340 docentes, impactando a 1.500 estudiantes y 500 miembros de comunidades. Se promovieron políticas de acceso, reingreso, permanencia y tránsito efectivo a lo largo de todas las trayectorias educativas.



Formación docente

En este periodo, se ha brindado acompañamiento a 110.371 docentes en el marco de la Formación Integral. Además, en formación continua, se desarrollaron seis convocatorias, se consolidaron 60 planes

territoriales, se fortaleció la supervisión de convenios y se adjudicaron 4.016 becas de maestría entre 2025-1 y 2025-2, con proyección de 1.483 becas adicionales.

Gestión institucional y territorial



El logro fundamental es el Fortalecimiento de las capacidades para la gestión institucional y comunitaria - popular en 37 Entidades Territoriales Certificadas (ETC) y 211 municipios, con prioridad en los territorios PDET y afectados por el conflicto armado, mejorando la gestión del talento humano y los recursos esenciales para reducir la desigualdad y garantizar el acceso y la permanencia.

En ruralidad y PDET, la estrategia de fortalecimiento de capacidades avanza

en 37 ETC y más de 200 municipios, fortaleciendo la planeación, la permanencia escolar, la formulación de proyectos, las fuentes de financiación y las Comunidades de Saber y Práctica (COMSAP).

En gestión del talento humano, el país avanza en la ampliación sostenible de la planta docente, fundamental para garantizar continuidad en estrategias como PTAFI 3.0, SIMES, Primera Infancia Feliz y Protegida y la ampliación de la jornada.

Educación superior

Durante el Gobierno del Cambio, la educación se asumió por primera vez como un eje estratégico de justicia social, equidad territorial y transformación estructural del país. Bajo el principio de que la educación es un derecho y no un servicio, se adelantó un conjunto coherente de reformas, inversiones e innovaciones que hoy configuran la mayor expansión del sistema educativo colombiano

en décadas. Los avances alcanzados entre 2022 y 2025 evidencian una política pública integral que articula financiación estructural, gratuidad, expansión territorial, infraestructura, bienestar, continuidad educativa y acompañamiento integral a los estudiantes, en plena sintonía con los mandatos del Plan Nacional de Desarrollo Colombia Potencia Mundial de la Vida.



8

Financiación: mayor incremento en más de una década

En materia de financiación, la educación superior pública ha sido fortalecida como nunca. El presupuesto del sector pasó de \$49,7 billones en 2022 a \$79,2 billones en 2025, mientras que el presupuesto específico para educación superior creció 35,8%, al pasar de \$8,3 billones en 2022 a \$11,2 billones en 2025, el mayor incremento en más de una década. Entre 2023 y 2025 se adicionaron \$4,22 billones para potenciar las capacidades de las instituciones públicas.

Este salto presupuestal permitió consolidar la senda de financiación progresiva prevista en el PND y avanzar hacia un esquema estable y sostenible para el sistema público, reforzado por la aprobación en plenaria del Senado del proyecto de ley de financiación estructural de las universidades públicas y por el aumento histórico de la base presupuestal del sector, que garantiza recursos permanentes y no dependientes de decisiones anuales.



Presupuesto Total Educación Superior 2011-2025

Cifras en billones de pesos constantes de 2025



Ilustración 1. Presupuesto total de educación superior 2011–2025 (cifras constantes de 2025)

9

Gratuidad: la cobertura más amplia de la historia

Como consecuencia directa de este fortalecimiento financiero, la Política de Gratuidad alcanzó su mayor cobertura histórica. Hoy, el 97% de los estudiantes matriculados en instituciones públicas estudian sin pagar matrícula, beneficiando cada semestre a más de 907.000 jóvenes. A corte del 30 de octubre de 2025, el 94% de toda la matrícula de pregrado en el sector oficial está cubierta por gratuidad, con

una participación creciente de estudiantes indígenas, afrodescendientes, Rrom, víctimas del conflicto, mujeres, rurales y PDET. Estos resultados demuestran que la gratuidad se consolidó como la estrategia más amplia y equitativa de acceso en la historia del país y como una política con sostenibilidad técnica y trazabilidad que permite su permanencia en el largo plazo.

Crecimiento histórico de matrícula y cobertura

En paralelo, el país logró un avance sin precedentes: superar por primera vez los 2,55 millones de estudiantes matriculados en educación superior y alcanzar una cobertura del 57,53%, la más alta registrada. Este crecimiento no solo responde a la gratuidad, sino también a la

creación de más de 245.000 nuevos cupos en tres años, la expansión territorial, los sistemas integrados de educación media y superior y el fortalecimiento continuo de la oferta pública en territorios históricamente excluidos.

10



Territorialización y expansión: el PIC como la estrategia más grande en la historia del país

Uno de los hitos más relevantes de este Gobierno ha sido la territorialización de la educación superior. A través del Plan de Infraestructura y Cobertura (PIC) se puso en marcha la estrategia de expansión más amplia de la historia del país. Entre 2023 y 2024, el PIC permitió la creación de 72.418 cupos y proyecta 85.537 adicionales para 2025–2026, alcanzando

157.955 cupos nuevos en total y llegando a 170 municipios priorizados por baja TTI, ruralidad, dispersión, frontera o condición PDET. Gracias a PIC-OT y PIC-ET, más de 500 colegios en más de 200 municipios abrieron programas de educación superior, permitiendo que miles de jóvenes estudien sin abandonar sus territorios.



Región	Meta nuevos estudiantes vs Región				
	PIC-2023	PIC-2024	PIC-CO 2025	PIC-ET 2025	Total
Caribe:	6.194	8.807	19.042	6.094	40.137
Centro Oriente:	7.408	10.147	14.832	3.026	35.413
Centro Sur Amazonía:	3.641	2.652	7.977	2.883	17.153
Eje Cafetero Y Antioquia:	6.894	11.814	12.936	1.863	33.507
Llanos:	1.176	776	2.442	1.003	5.397
Pacífico:	6.927	5.982	10.543	2.896	26.348
Total:	32.240	40.178	67.772	17.765	157.955

Región	Municipios con impacto de ampliación de cobertura				
	PIC-2023	PIC-2024	PIC-CO 2025	PIC-ET 2025	
Caribe:	22	34	50	39	
Centro Oriente:	38	55	75	36	
Centro Sur Amazonía:	18	22	29	23	
Eje Cafetero Y Antioquia:	39	67	69	12	
Llanos:	7	5	6	7	
Pacífico:	21	35	36	30	
Total:	145	218	265	147	

Ilustración 2. Mapa pic y metas de nuevos estudiantes por región (2023–2025)

Gracias a estas estrategias, territorios históricamente excluidos como la Alta Guajira, el Ariari, Saravena, la Sierra Nevada de Santa Marta, el Cañón del Micay, El Tarra (Catatumbo) y Simití (Sur de Bolívar) cuentan hoy por primera vez con oferta estable presencial o combinada de instituciones públicas de educación superior.

En estos lugares se han estructurado sistemas integrados media–superior que garantizan continuidad educativa y tránsito efectivo: nuevos grados en Tibú, 100 estudiantes cursando educación superior en El Plateado (Cauca), más de 1.200 cupos en la Sierra Nevada, 1.000 en el Ariari, 850 en la Alta Guajira y 120 en Saravena, entre otros hitos.

Infraestructura: el mayor programa ejecutado en educación superior

Este esfuerzo territorial se complementa con el programa de infraestructura más grande jamás ejecutado en educación superior. Con una inversión total de \$1,9 billones, el Gobierno financia 129 proyectos ubicados principalmente en zonas rurales, dispersas, PDET, ZOMAC y de frontera, orientados a la construcción de aulas, laboratorios, bibliotecas, sedes

universitarias, dotación tecnológica, espacios de bienestar y ambientes de aprendizaje. Esta apuesta se articula con el Plan Nacional de Espacios Educativos como Centros de Vida Comunitaria, que promueve infraestructura de uso educativo, cultural y comunitario, con impacto de largo plazo.

12

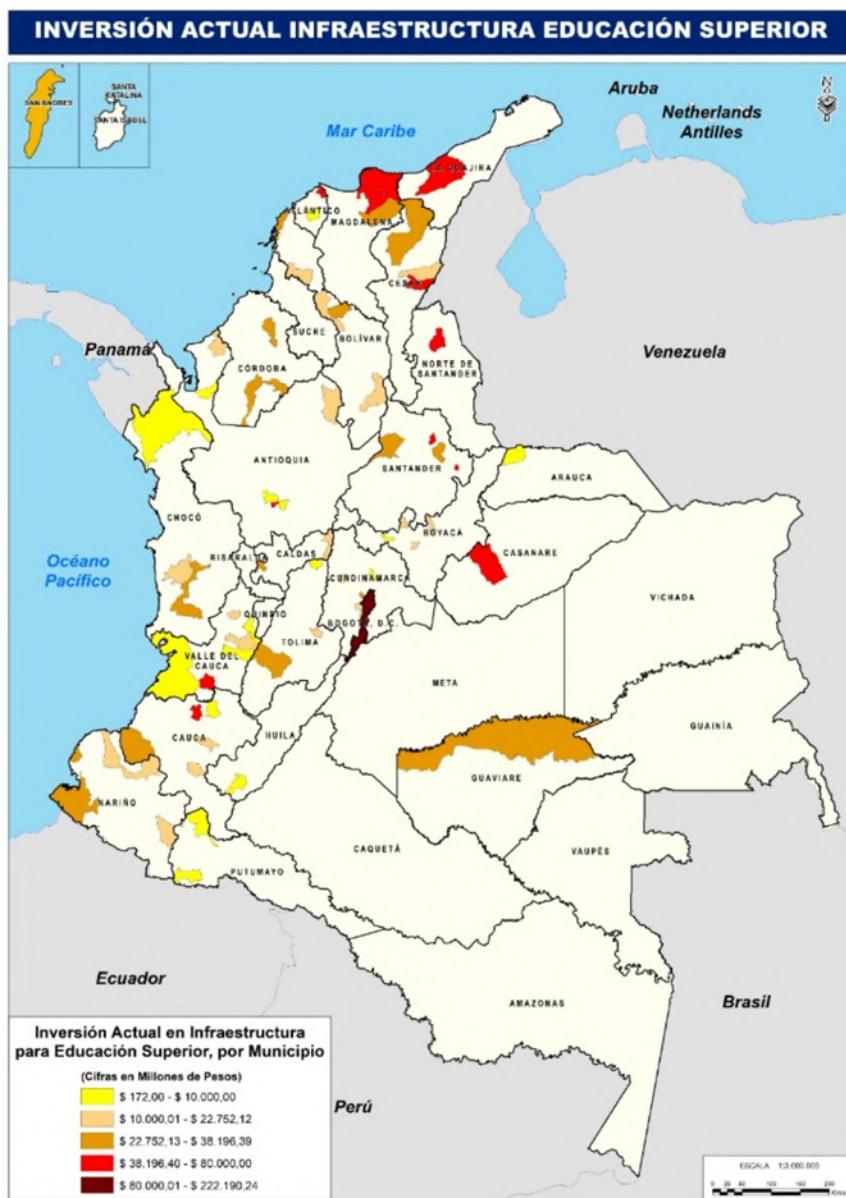


Ilustración 3. Mapa de inversión actual en infraestructura

La distribución territorial de estos proyectos puede observarse en el Mapa de inversión actual en infraestructura para educación superior, que muestra la magnitud de los recursos asignados por municipio. El mapa evidencia inversiones superiores a los \$100.000 millones en zonas como el Caribe, el Pacífico, el Sur del país y el Eje Cafetero; montos entre los \$20.000 y \$100.000 millones en departamentos como Meta, Córdoba, Magdalena, Cauca, Nariño y Antioquia; e intervenciones menores, aunque estratégicas, en municipios rurales y dispersos en Guaviare, Caquetá, Chocó, Arauca y Norte de Santander. La gráfica confirma que la expansión de infraestructura no se concentra en capitales, sino que se despliega hacia territorios históricamente excluidos.

A corte de octubre de 2025, se registran avances significativos. A través de Findeter, se ejecutan 27 proyectos, equivalentes a 36 intervenciones, financiadas en las vigencias 2023 y 2024 por \$571.000 millones. Paralelamente, el Ministerio de Educación Nacional adelanta 34 proyectos adicionales mediante transferencias, que superan los \$726.000 millones entre las vigencias 2023, 2024, 2025 y 2026. A esto se suma un proyecto financiado con recursos del Fondo de Fomento de Competencias por \$16.000 millones, además del acompañamiento del FFIE y otras fuentes complementarias que apoyan obras menores y mejoramientos.

El 17 de junio de 2025, se suscribió el Contrato CO1.PCCNTR.7957998, que permite la estructuración de 21 nuevos proyectos adicionales a nivel nacional en alianza con la Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco, ampliando la cartera de iniciativas estratégicas para las vigencias futuras. Asimismo, se han entregado ya siete proyectos financiados con recursos de la Nación, entre ellos intervenciones en la Universidad Pedagógica Nacional, la Universidad del Valle, la Universidad Industrial de Santander, el Colegio Mayor de Cundinamarca, la sede Multicampus en Cali y la Universidad de Cundinamarca. Por su parte, Findeter ha finalizado ocho proyectos adicionales en la Universidad del Tolima (Chaparral y Mariquita), la IU Digital de Antioquia, la Universidad de Nariño en Tumaco y el Colegio Mayor del Cauca, entre otros.

Estos avances confirman que la estrategia de infraestructura del Gobierno del Cambio es la más robusta y territorialmente inclusiva implementada en la historia reciente del país. No solo fortalece el modelo multicampus y expande la capacidad de las instituciones públicas, sino que también consolida condiciones reales de acceso, permanencia y bienestar estudiantil, alineadas con los principios de equidad territorial del Plan Nacional de Desarrollo.

Tránsito inmediato, permanencia e inclusión

El Programa de Tránsito Inmediato a la Educación Superior (PTIES) se consolidó como una estrategia clave para el acceso oportuno y el fortalecimiento de trayectorias educativas en los territorios priorizados. A octubre de 2025, el programa interviene 72 Instituciones de Educación

Media en 72 municipios priorizados, beneficiando a 22.700 estudiantes mediante acciones de nivelación en matemáticas y lenguaje, fortalecimiento socioemocional, orientación vocacional y experiencias de inmersión universitaria.

Su enfoque diferencial prioriza a estudiantes de grados 10° y 11°, así como a bachilleres de 17 a 21 años, con posibilidad de ampliar la cobertura hasta los 28 años según disponibilidad de cupos. El programa articula acompañamiento académico, psicosocial y vocacional, e incorpora acuerdos interinstitucionales entre IEM, IES y entidades territoriales que garantizan espacios, logística y operación.

Con una inversión estimada de aproximadamente 800 millones de pesos por municipio, PTIES financia materiales, nivelación, orientación vocacional, logística, campamentos y acciones de bienestar, convirtiéndose en uno de los instrumentos centrales del Gobierno para reducir brechas territoriales, fortalecer el tránsito educativo y promover el acceso temprano y sostenible a la educación superior.



12

Educación Superior en tu Colegio: continuidad educativa en los territorios

La estrategia Educación Superior en tu Colegio se consolidó durante el Gobierno del Cambio como una de las apuestas más transformadoras para garantizar el tránsito efectivo entre media y superior, llevando la

universidad directamente a los territorios y permitiendo que los estudiantes de grados 10° y 11° cursen asignaturas o programas completos de educación superior sin salir de su colegio.



Este esfuerzo ha tenido una expansión acelerada. En 2023, la estrategia llegó a 15 departamentos, 42 municipios y 202 colegios, beneficiando a 8.221 estudiantes con 59 programas ofrecidos por 13 instituciones públicas. En 2024, su alcance ascendió a 21 departamentos, 97 municipios y 336 colegios, beneficiando a 19.078 estudiantes y ampliando la oferta a 23 instituciones con 59 programas. Para 2025, Educación Superior en tu Colegio alcanzará su mayor despliegue territorial histórico, llegando a 32 departamentos, 200 municipios, 500 colegios, 52 IES públicas y 250 programas, con una proyección de 35.000 jóvenes beneficiados. Esta expansión incorpora por primera vez municipios en zonas rurales profundas, PDET, ZOMAC y de difícil acceso, alineándose plenamente con las metas del PIC y del Plan Nacional de Desarrollo. El impacto territorial de la estrategia ya es visible en las regiones más golpeadas por la desigualdad y la violencia. En El Plateado, en el Cañón del Micay, 100 estudiantes cursan educación superior con la IU Digital de Antioquia; en Saravena (Arauca), 120 jóvenes estudian con la Universidad Industrial de Santander y el ISER; en la Alta Guajira, 850 estudiantes acceden a formación superior desde 2025 gracias al INFOTEP San Juan, la Universidad del Magdalena y la Universidad de La Guajira; en el Ariari (Meta), 1.000 estudiantes cursan programas ofrecidos por el INTEP de Roldanillo, el Tecnológico de Antioquia y la UNAD; y en la Sierra Nevada de Santa Marta, más de 1.200 cupos permiten que jóvenes indígenas y rurales accedan a la educación superior mediante la Universidad del Magdalena, la IU Digital de Antioquia, la Institución Universitaria de Santa Marta y la Institución Universitaria del Caribe.

La estrategia ha permitido resignificar el currículo de 10° y 11°, integrando competencias de educación media y

superior, fortaleciendo habilidades socioemocionales, orientación vocacional y capacidades académicas claves para el tránsito educativo. Este cambio curricular, articulado con los sistemas integrados media-superior y con el PIC, asegura trayectorias educativas completas y eleva la tasa de tránsito inmediato en los territorios priorizados.

Hoy, 55 instituciones públicas de educación superior participan activamente en la estrategia, llevando programas de calidad a zonas donde nunca había existido presencia universitaria. Finalmente, el proceso de institucionalización nacional de Educación Superior en tu Colegio permite proyectarla como una política de Estado, garantizando su sostenibilidad y continuidad más allá del actual gobierno, y contribuyendo directamente al objetivo de ampliar cobertura, asegurar permanencia y avanzar hacia la igualdad territorial en el acceso a la educación superior.





14

Creación de universidades propias indígenas, afrocolombianas, raizales y campesinas

Por primera vez, el país avanzó de manera decidida en la creación de instituciones de educación superior propias de los pueblos indígenas, negros, afrocolombianos, raizales, palenqueros y campesinos, cumpliendo los mandatos del Plan Nacional de Desarrollo, el SEIP y los acuerdos de consulta previa.

Entre 2023 y 2025 se desarrollaron estudios de prefactibilidad y factibilidad, documentos maestros y procesos de acompañamiento para instituciones como la Universidad de los Pastos y Quillasingas, la Universidad Nacional Kinsia Yetarauai (ONIC), la Universidad de la Amazonía – OPIAC, Ala Kusrei Ya Misak Universidad (AKYMU), la Universidad Propia Afrocolombiana, Raizal y Palenquera, la Universidad del Wayuu, la

Universidad del Catatumbo y la Universidad del Macizo Colombiano, entre otras.

Estos procesos incluyen misiones institucionales, modelos educativos propios, diagnósticos territoriales, estudios de factibilidad, acompañamiento técnico, proyección de documentos maestros y diseños curriculares, todos orientados a fortalecer la autonomía educativa, la pervivencia cultural y los sistemas de conocimiento ancestrales.

Se trata de un avance estructural sin precedentes que sienta las bases para un sistema de educación superior intercultural, diverso, territorializado y antirracista, en cumplimiento del SEIP (Decreto 481 de 2025), del PND y del Acuerdo Final de Paz.

Elefantes blancos

El MEN ha invertido más de \$575.000 millones de pesos en todo el país para garantizar rescatar y poner en funcionamiento 73 instituciones educativas que permanecían inconclusas o abandonadas —algunas desde hace más de 10 años— y así garantizar espacios dignos, seguros y modernos donde más de 42.000 niños, niñas y jóvenes hoy pueden estudiar.

Estas obras hacen parte del proceso de recuperación impulsado por el Ministerio de Educación Nacional a través del Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa (FFIE), que desde 2022 priorizó la reanudación de proyectos paralizados en gobiernos anteriores.

En la actual administración, el Ministerio consolidó un plan técnico y financiero que permitió terminar, reasignar o reactivar proyectos en Magdalena, Bolívar, Córdoba, Chocó, Boyacá, Valle del Cauca, Antioquia, Tolima, Caldas y Cauca.

De estas 73 obras que estaban quietas o que presentaban problemas por abandono del contratista, 39 fueron reactivadas, contratadas y terminadas completamente, mientras que las otras 34 están ya en proceso de reactivación por parte del FFIE.

De las 39 obras reactivadas y terminadas por el FFIE, estas 24 fueron iniciadas y abandonadas entre los años 2016 y 2018.

Por otro lado, estas otras quince obras reactivadas y terminadas habían sido iniciadas y abandonadas entre los años 2009 y 2013 y fueron asignadas por el Gobierno Nacional al FFIE para su terminación.

Finalmente el fondo de infraestructura Educativa del Ministerio de educación tiene actualmente bajo su responsabilidad 34 proyectos adicionales que están en proceso de reactivación, algunos de las cuales incluso ya están en obra, estos proyectos junto a los 39 ya terminados suman un total de 73 colegios salvados gracias al Gobierno del Cambio.



Elefantes blancos en educación superior

En Tumaco, el Ministerio de Educación asumió el reto de salvar el desastre dejado desde 2021 con el proyecto del Campus Tumaco-Pacífico de la Universidad Nacional, que había quedado sin financiación tras el retiro de un cooperante internacional. Gracias a la decisión del Gobierno del Cambio, la obra avanza con una inversión total de \$61.006 millones, de los cuales el Ministerio aporta \$34.036 millones (55 %) y la Universidad Nacional \$26.969 millones. La Fase I beneficiará a 1.115 estudiantes y la Fase II sumará 885 más, consolidando la presencia universitaria en el Pacífico nariñense.

En el Chocó, otro símbolo del abandono —la sede universitaria de la Universidad Tecnológica del Chocó (UTCH) en Istmina Genoveva— había quedado suspendida desde 2012, doce años después, el Gobierno del Cambio concertó una nueva inversión de más de \$5.000 millones para la construcción del área de bienestar, que complementa la rehabilitación de los bloques de aulas que adelanta la universidad y con esto la reactivación del proyecto, garantizando que la juventud de Istmina cuente, por fin, con una sede universitaria que le abra las puertas al conocimiento y al desarrollo regional.

ENCUENTROS

